



Warszawa, dnia 02-11-2015 r.

**MINISTERSTWO ŚRODOWISKA
PODSEKRETARZ STANU**

Janusz Ostapiuk

DGO-III.070.1.2015.MK

**Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Odpowiadając na pismo z dnia 12 października 2015 r., znak: K7INT34805, przekazujące interpelację posła Dariusza Piontkowskiego, w sprawie realizacji przez Polskę dyrektyw unijnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, uprzejmie informuję.

Ad 1.

W dniu 12 czerwca 2013 r. Pełnomocnik RP przed Trybunałem Sprawiedliwości UE otrzymał informację o cofnięciu przez Komisję skargi w sprawie C-308/12 Komisja przeciwko Polsce w sprawie niewdrożenia dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów. Żadne nowe postępowanie przed TSUE dot. dyrektywy 2008/98/WE nie jest prowadzone ani nie są płacone kary z tytułu niewywiązania się z postanowień ww. dyrektywy.

Ad 2.

Polska generalnie transponowała dyrektywy w zakresie gospodarki odpadami, w tym w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Do transpozycji pozostała dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniająca dyrektywę 94/62/WE w odniesieniu do zmniejszenia zużycia lekkich plastikowych toreb na zakupy (Dz. Urz. UE L 115 z 6.05.2015, str. 11), która powinna zostać transponowana do dnia 27 listopada 2016 r.

Ad 3.

Komisja Europejska (KE) pracuje obecnie nad inicjatywą dotyczącą strategii gospodarki o obiegu zamkniętym. W dniu 2 grudnia 2015 r. KE planuje przedstawić następujące dokumenty:

- a) komunikat KE nt. Planu działań dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym,
- b) zweryfikowany wniosek legislacyjny dotyczący gospodarki odpadami.

Nie są znane projekty tych dokumentów, ale można się spodziewać, że będą mogły one zawierać pewne odniesienia do gospodarki odpadami komunalnym, bowiem w dniu 7 lipca 2015 r. KE rozpoczęła konsultacje z państwami członkowskimi nt. gospodarki o obiegu zamkniętym, przekazując kwestionariusz z prośbą o jego wypełnienie do dnia 10 września 2015 r. Druga część kwestionariusza odnosiła się do gospodarki odpadami i zawarte w niej pytania dotyczyły czterech kwestii: definicji odpadów komunalnych, metody obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, tworzenia zachęt dla ponownego użycia oraz minimalnych wymagań w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Polska w terminie udzieliła odpowiedzi na pytania kwestionariusza.

Po opublikowaniu przez KE ww. dokumentów rozpocznie się standardowa procedura w Radzie, gdzie państwa członkowskie będą miały możliwość przedstawienia swoich stanowisk.

Ad 4.

Aktualnie Polska nie płaci kar za niewywiązanie się z dyrektyw w dziedzinie gospodarki odpadami i nie jest zagrożona w tym zakresie.

Ad 5.

Podstawowym aktem prawnym Unii Europejskiej określającym zasady funkcjonowania spalarni odpadów i współspalarni odpadów jest dyrektywa 2010/75/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010 w sprawie emisji przemysłowych (IED). W przedmiotowym zakresie stanowi ona kontynuację uchylonej 7 stycznia 2014 r. dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/76/WE z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów. Dyrektywa ta określa m. in. wymagania techniczne i warunki eksploatacji spalarni odpadów i współspalarni odpadów, dopuszczalne wielkości emisji, czy też wymagania dotyczące pomiarów. W niewielkim zakresie reguluje także sposób postępowania z pozostałościami – odpadami powstałymi w wyniku prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów.

Wymagania przedmiotowej dyrektywy dotyczące prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów zostały przeniesione do prawodawstwa polskiego, w szczególności przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013, poz. 1232, ze zm.) i ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21, z późn. zm.), w tym przepisami wykonawczymi do tych ustaw, m. in.:

- rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 21 marca 2002 r. w sprawie wymagań dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów (Dz. U. Nr 37, poz. 339, z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1546),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. z 2014 r. poz. 1542).

Ponadto w ramach planu prac Komisji Europejskiej planowane jest przygotowanie opracowania (komunikat Waste to Energy), które będzie stanowiło element analizy dotyczącej roli termicznego przekształcania odpadów w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Należy zauważyć, że odpady powstające w wyniku spalania odpadów (np. żużle, popioły) nie są tzw. elektroodpadami. Jako „elektroodpady” rozumiany jest zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny. Postępowanie z tymi odpadami reguluje dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (Dz. Urz. UE L 197 z 24.07.2012, str. 38).

Ad 6.

Według danych organizacji o nazwie: *Confederation of European Waste-to-Energy Plants* za 2013 r. funkcjonowała następująca liczba spalarni odpadów w poszczególnych krajach Unii Europejskiej:

Francja - 128

Niemcy - 80

Włochy - 46

Szwecja - 32

Dania - 26

Wielka Brytania - 25

Belgia - 18
Austria - 13
Holandia - 12
Hiszpania - 11
Finlandia – 5
Czechy - 3
Portugalia - 3
Słowacja - 2
Estonia - 1
Irlandia - 1
Litwa - 1
Luksemburg - 1
Polska - 1
Słowenia - 1
Węgry - 1

Ad 7.

Według danych Eurostatu na poziomie Unii Europejskiej w 2013 r. termicznemu przekształcaniu odpadów poddanych zostało 26% wytworzonych odpadów komunalnych. Poniżej przedstawiono udział przedmiotowej metody w zagospodarowaniu odpadów komunalnych w wybranych krajach Unii Europejskiej.

Estonia – 64%
Dania - 54%
Szwecja – 50%
Holandia - 49%
Belgia – 44%
Finlandia - 42%
Austria – 37%
Niemcy – 35%
Francja – 34%
Portugalia – 24%
Wlk. Brytania – 21%
Włochy – 21%
Czechy – 20%

Irlandia – 18%

Słowacja - 12%

Hiszpania – 10%

Węgry – 9%

Polska – 8%

Litwa – 7%

Bułgaria – 2%

Słowenia – 1%

Cypr, Grecja, Łotwa, Chorwacja, Malta, Rumunia – 0%

(źródło: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6757479/8-26032015-AP-EN.pdf/a2982b86-9d56-401c-8443-ec5b08e543cc>)

Ad 8.

Przepisy Unii Europejskiej co do zasady nie narzucają krajom członkowskim stosowania określonych metod przetwarzania odpadów. Warto jednak zwrócić uwagę, że gospodarka odpadami powinna w pierwszej kolejności stanowić realizację ustanowionej na poziomie Unii Europejskiej hierarchii sposobów postępowania z odpadami. Z punktu widzenia ww. hierarchii, termiczne przekształcanie odpadów z odzyskiem energii można umiejscowić jako metodę preferowaną przed unieszkodliwianiem odpadów poprzez składowanie lub spalanie bez odzysku energii, ale zdecydowanie mniej korzystną niż zapobieganie powstawaniu odpadów, przygotowanie do ponownego użycia, czy poddanie odpadów recyklingowi. Termiczne przekształcanie odpadów z odzyskiem energii powinno być zatem uznawane jako sposób na ograniczenie ilości odpadów poddawanych unieszkodliwieniu, w tym w szczególności poprzez składowanie, ale nie powinno być stosowane przed recyklingiem lub negatywnie wpływać na podejmowane działania w zakresie recyklingu.

Ad 9.

Sposób postępowania z odpadami zależy od ich właściwości. Zatem w zależności od właściwości odpadów można poszukiwać alternatywnych metod, ale nie jest możliwe wskazanie jednej uniwersalnej metody, która byłaby optymalna dla wszystkich rodzajów odpadów. Zatem należy stosować ogólne zasady, m.in. wskazaną powyżej zasadę przestrzegania hierarchii sposobów postępowania z odpadami. Jeśli odpady nadają się np. do recyklingu, który jest położony wyżej w hierarchii, to należy odpady poddać recyklingowi. Jednak w przypadku niektórych odpadów, np. palnych odpadów niebezpiecznych, spalanie

odpadów jest dobrą metodą ich zagospodarowania. Podobnie jest w przypadku spalania zmieszanych odpadów komunalnych z odzyskiem energii, gdyż jest to z pewnością lepsza metoda niż mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, które jest zaliczane do unieszkodliwiania odpadów, czyli metodą położoną najniżej w hierarchii.

Z poważaniem

Janusz Ostapiuk
Podsekretarz Stanu
Podsekretarz Stanu Janusz Ostapiuk
/ – podpisany cyfrowo/