



DP-II.0230.15.2015.OJ

10 GRU. 2015

Warszawa, dnia r.



RCL: RPW/12115/2015 P  
Data: 2015-12-11

**Pani**

**Agnieszka Juszczyk**

**Dyrektor**

**Departamentu Prawa**

**Środowiska i Infrastruktury**

*Szanowna Pani Dyrektoro*

W załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, uzgodniony międzyresortowo pod względem merytorycznym, z uprzejmą prośbą o zwolnienie ww. projektu z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Jednocześnie informuję, że po uzgodnieniach zmieniona została redakcja § 7, dot. przepisu przejściowego ww. rozporządzenia. Zmiana przepisu ma na celu osiągnięcie zakładanego efektu, tj. zakwalifikowanie energii wyprodukowanej przed 1 stycznia 2016 r. jako energii ze źródeł odnawialnych, i nie ma charakteru merytorycznego.

*z pozdrowieniami*

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego

*Kamil Zawadzki*

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego  
przekształcania odpadów<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 159 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.<sup>3)</sup>), zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki techniczne kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów jako energii z odnawialnego źródła energii.

§ 2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do odpadów stanowiących biomasę pochodzenia zwierzęcego lub roślinnego niezanieczyszczoną substancjami niewystępującymi naturalnie w danym rodzaju biomasy.

§ 3. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) frakcje biodegradowalne – ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych;
- 2) instalacja termicznego przekształcania odpadów – instalację termicznego przekształcania odpadów w rozumieniu art. 2 pkt 14 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478);

---

1) Minister Środowiska, kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904).

2) Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu .... r. pod numerem..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1283, z 2014 r. poz. 695, 1101 i 1322 oraz z 2015 r. poz. 87, 122, 933 i 1045.

- 3) partia odpadów – odpady tego samego rodzaju, pochodzące od tego samego wytwórcy odpadów, dostarczone w ilości nie większej niż 500 Mg;
- 4) paliwo – paliwo w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.<sup>4)</sup>), w tym odpady w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przetwarzane w instalacji termicznego przekształcania odpadów.

§ 4. Do energii wytworzonej z odnawialnego źródła energii kwalifikuje się część energii wytworzonej w instalacji termicznego przekształcania odpadów, odpowiadającą udziałowi energii chemicznej frakcji biodegradowalnych w całkowitej energii chemicznej paliw dostarczonych do procesu termicznego przekształcania, zwanym dalej „udziałem OZE”, jeżeli są spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) prowadzone są pomiary masy oraz badania właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw, obejmujące w szczególności oznaczenie wartości opałowej oraz oznaczenie zawartości frakcji biodegradowalnych w odpadach, zgodnie z referencyjnymi metodami badań określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia; badania te są prowadzone zgodnie z normami określającymi wymagania dotyczące kompetencji laboratoriów badawczych lub wzorcujących, zgodnie z którymi badania te będą wykonywane w laboratoriach wykazujących się kompetencją techniczną i biegłością w zakresie procedur rozliczeń i badań, udokumentowaną w rozumieniu tych norm, z zastrzeżeniem § 5 ust. 2 i 3;
- 2) dokonuje się obliczenia udziału OZE zgodnie z wymaganiami określonymi w § 5 oraz według metodyki określonej w załączniku nr 2 do rozporządzenia;
- 3) termiczne przekształcenie odpadów odbywa się zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach dotyczących termicznego przekształcania odpadów, w tym w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza;
- 4) prowadzona jest dokumentacja dotycząca ilości energii elektrycznej lub ciepła wytwarzanych w instalacji termicznego przekształcania odpadów oraz wyników badań właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw, o których mowa w § 6, niezbędnych do obliczenia udziału OZE.

§ 5.1. Obliczenia udziału OZE dokonuje się na podstawie wyników badań poszczególnych rodzajów paliw dostarczonych do procesu termicznego przekształcania w instalacji termicznego przekształcania odpadów zgodnie z odpowiednią metodyką obliczania udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych, określoną w pkt 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia.

2. W przypadku gdy w instalacjach termicznego przekształcania odpadów przetwarza się odpady, o których mowa w załączniku nr 3 do rozporządzenia, przy obliczaniu udziału OZE uwzględnia się odpowiednią wartość ryczałtową udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych określoną dla tych odpadów w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

---

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 984 i 1238, z 2014 r. poz. 457, 490, 900, 942, 1101 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 151, 478, 942 i 1618.

3. W przypadku spalarni odpadów termicznie przekształcającej wyłącznie jeden rodzaj odpadów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia oraz paliwo wspomagające dopuszcza się obliczenie udziału OZE zgodnie z metodyką obliczania udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych, określoną w pkt 2 załącznika nr 2 do rozporządzenia.

4. W przypadku gdy wartość ryczałtowa dla danego rodzaju odpadów wskazana w załączniku nr 3 do rozporządzenia jest niższa niż rzeczywista wartość udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych dla tego rodzaju odpadów, dopuszcza się możliwość określania zawartości frakcji biodegradowalnych w tych odpadach na podstawie badań, o których mowa w § 4 pkt 1, z wyłączeniem zmieszanych odpadów komunalnych.

§ 6. 1. Badania poszczególnych rodzajów paliw, w tym odpadów, dostarczonych do procesu termicznego przekształcania, o których mowa w § 4 pkt 1, dokonuje się:

- 1) w przypadku oznaczenia zawartości frakcji biodegradowalnych w odpadach oraz oznaczenia wartości opałowej tej frakcji – co najmniej raz dla każdej partii odpadów;
- 2) w przypadku wartości opałowej poszczególnych rodzajów paliw, w tym odpadów, dostarczonych do procesu termicznego przekształcania – co najmniej co 24 godziny z uśrednionej próby, z próbek pobieranych nie rzadziej niż:
  - a) co 8 godzin – dla spalarni odpadów oraz dla współspalarni o całkowitej zainstalowanej mocy cieplnej poniżej 50 MW,
  - b) co 4 godziny – dla współspalarni o całkowitej zainstalowanej mocy cieplnej w zakresie od 50 MW do 250 MW,
  - c) co 2 godziny – dla współspalarni o całkowitej zainstalowanej mocy cieplnej wyższej od 250 MW;
- 3) w przypadku pomiaru masy poszczególnych rodzajów paliw, w tym odpadów, dostarczonych do procesu termicznego przekształcania – w sposób ciągły;
- 4) w przypadku pomiarów paliwa w postaci ciekłej lub gazowej innego niż biomasa lub biogaz – poprzez pomiary masy każdego z tych paliw dostarczonych do procesu spalania, wykonywane metodą bezpośrednią za pomocą pomiaru masy (przepływomierze masowe) lub metodą pośrednią za pomocą pomiaru objętości z korekcją temperatury, a w przypadku paliw gazowych także ciśnienia tych paliw;
- 5) w przypadku zmiany rodzaju paliwa lub partii odpadów – próbki pobiera się wraz z tą zmianą.

2. Pomiary masy poszczególnych rodzajów paliw, w tym odpadów, dostarczonych do procesu termicznego przekształcania w instalacji termicznego przekształcania odpadów wykonuje się przy pomocy urządzeń spełniających wymagania ustawy z dnia 11 maja 2001 r. – Prawo o miarach (Dz. U. 2013 r. poz. 1069 oraz z 2015 r. poz. 978).

3. Pobieranie próbek do badania właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw, w tym odpadów, niezbędnych do obliczenia ich wartości opałowej i pomiar masy tych paliw, w tym odpadów, wykonuje się w tym samym miejscu i czasie.

4. W przypadku stosowania w spalarni odpadów jako paliwa wspomagającego paliw takich jak gaz płynny, gaz ziemny, olej napędowy lub olej opałowy, dopuszcza się wykorzystanie wartości opałowych tych paliw, podanych w dokumentach potwierdzających jakość i właściwości tej partii paliwa, dostarczonych przez dostawcę paliwa.

5. W przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 3, nie ma konieczności wykonywania badań właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw.

§ 7. W przypadku instalacji termicznego przekształcania odpadów, w której przed dniem 1 stycznia 2016 r. rozpoczęto produkcję energii, część energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych, może być zakwalifikowana jako energia z odnawialnego źródła energii, jeżeli badania udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych w energii chemicznej całej masy zmieszanych odpadów komunalnych kierowanych do termicznego przekształcania, wykonywane na podstawie metodyki badań potwierdzających rzeczywisty udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych w całkowitej energii z termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych, określonej w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych (Dz. U. Nr 117, poz. 788), były prowadzone przez okres co najmniej jednego miesiąca.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>5)</sup>

**MINISTER ŚRODOWISKA**

**W porozumieniu**

**MINISTER ROZWOJU**

**ZA ZGODNOŚĆ  
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
TŁUMACZYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego

Konrad Zasadzki

10.12.2015

<sup>5)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych (Dz. U. Nr 117, poz. 788), które zgodnie z art. 250 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. – o odpadach (Dz. U. z 2013 poz. 21, z późn. zm.) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

*Elwe*

Załączniki do rozporządzenia Ministra Środowiska  
z dnia ..... (poz.....)

Załącznik nr 1

**Referencyjne metody badań**

Oznaczenie fizykochemicznych właściwości poszczególnych rodzajów paliw innych niż odpady powinno się odbywać zgodnie z normami dotyczącymi właściwości tych paliw.

Badania odpadów wykonuje się zgodnie z metodami referencyjnymi określonymi w tabeli.

Tabela. Referencyjne metody badań odpadów

Lp.	Wskaźnik	Metoda referencyjna	Norma
1	zawartość wilgoci całkowitej	metoda wagowa, suszenie w temperaturze 105°C	norma przenosząca normę CEN/TS 15414-1:2010
2	zawartość wilgoci w ogólnej próbce analitycznej	metoda wagowa, suszenie w temperaturze 105°C	norma przenosząca normę EN 15414-3:2011
3	zawartość popiołu	metoda wagowa, prażenie w piecu muflowym w temperaturze 550°C	norma przenosząca normę EN 15403:2011
4	ciepło spalania	metoda kalorymetryczna	norma przenosząca normę EN 15400:2011
5	zawartość siarki całkowitej	metoda z zastosowaniem automatycznego analizatora z detekcją IR	norma przenosząca normę EN 15408:2011
6	zawartość węgla całkowitego i wodoru	metoda z zastosowaniem automatycznego analizatora z detekcją IR	norma przenosząca normę EN 15407:2011
7	strata prażenia	metoda wagowa, prażenie wysuszonej próbki w temperaturze 550°C	norma przenosząca normę EN 15169:2011 norma przenosząca normę EN 15935:2013-02
8	zawartość biomasy	metoda selektywnego rozpuszczania lub izotopu węgla <sup>14</sup> C	norma przenosząca normę EN 15440: 2011
9	zawartość węgla organicznego	dwie metody: bezpośrednia i pośrednia	norma przenosząca normę EN 13137:2004

**Pobieranie i przygotowanie próbek** do badań odpadów odbywa się zgodnie z procedurami ustanowionymi odpowiednio w normach przenoszących normę EN 15442:2011 Stałe paliwa wtórne – Metody pobierania próbek i normę EN 15443:2011 Stałe paliwa wtórne – Metody przygotowywania próbki laboratoryjnej.

## METODYKA OBLICZANIA UDZIAŁU ENERGII CHEMICZNEJ FRAKCJI BIODEGRADOWALNEJ

1. Na podstawie badań właściwości fizykochemicznych odpadów dostarczonych do procesu termicznego przekształcania, wykonanych zgodnie z referencyjnymi metodami badań określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia oraz w zależności od stosowanych rodzajów paliw w instalacji termicznego przekształcania odpadów, oblicza się średni udział energii elektrycznej lub ciepła wytworzonych z OZE, według wzoru:

$$E_{OZE} = \frac{\sum_{i=1}^n M_{fBOi} \times q_{fBOi} + \sum_{j=1}^m R_{Oj} \times M_{ORj} \times q_{ORj}}{\sum_{k=1}^o M_{Kk} \times q_{Kk} + \sum_{i=1}^n M_{Oi} \times q_{Oi} + \sum_{j=1}^m M_{ORj} \times q_{ORj}} \times E$$

gdzie:

- $E_{OZE}$  - ilość energii elektrycznej lub ciepła wytworzonych z odnawialnych źródeł energii, w [MWh lub GJ];
- $E$  - ilość energii elektrycznej lub ciepła wytworzonych w instalacji termicznego przekształcania odpadów, w [MWh lub GJ];
- $M_{fBOi}$  - masa frakcji biodegradowalnych zawartych w odpadach przekształconych termicznie, dla których przyjęto oznaczanie zawartości frakcji biodegradowalnych metodą badań (obliczona z wykorzystaniem wyniku oznaczania frakcji biodegradowalnej według normy przenoszącej normę EN 15440), w [Mg];
- $q_{fBOi}$  - wartość opałowa (w stanie roboczym) frakcji biodegradowalnych odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto oznaczanie zawartości frakcji biodegradowalnych metodą badań (obliczona z wykorzystaniem wyniku oznaczania frakcji biodegradowalnej według normy przenoszącej normę EN 15440), w [MJ/Mg];
- $n$  - liczba rodzajów odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto oznaczanie zawartości frakcji biodegradowalnych metodą badań;
- $R_{Oj}$  - udział ryczałtowy (0-1) dla odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto ryczałtowy udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych;
- $M_{ORj}$  - masa całkowita odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto ryczałtowy udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych, w [Mg];
- $q_{ORj}$  - wartość opałowa (w stanie roboczym) odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto ryczałtowy udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych, w [MJ/Mg];
- $m$  - liczba rodzajów odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto ryczałtowy udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych;
- $M_{Kk}$  - masa paliwa innego niż odpady zawierające frakcje biodegradowalne, przekształconego termicznie w instalacji termicznego przekształcania odpadów, w [Mg];
- $q_{Kk}$  - wartość opałowa (w stanie roboczym) paliwa innego niż odpady zawierające frakcje biodegradowalne, przekształconego termicznie w instalacji termicznego przekształcania odpadów, w [MJ/Mg];



- $o$  - liczba rodzajów paliw innych niż odpady zawierające frakcje biodegradowalne, przekształconych termicznie w instalacji termicznego przekształcania odpadów;
- $M_{Oi}$  - masa całkowita odpadów, dla których przyjęto oznaczanie udziału frakcji biodegradowalnych metodą badań [w Mg];
- $q_{oi}$  - wartość opałowa (w stanie roboczym) odpadów, dla których przyjęto oznaczanie udziału frakcji biodegradowalnych metodą badań [w MJ/Mg];

Masa frakcji biodegradowalnych:

$$M_{fBOi} = M_{oi} \times Y_{BOi}$$

gdzie:

$Y_{BOi}$  – udział frakcji biodegradowalnych określonych na podstawie badań;

*Objaśnienia: Przy symbolach poszczególnych parametrów nie określano stanu, przyjmując jako domyślny - stan roboczy – ar (po oznaczeniu zawartości wilgoci i popiołu).*

2. W przypadku spalarni odpadów termicznie przekształcającej wyłącznie jeden rodzaj odpadów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia oraz paliwo wspomagające, oblicza się średni udział energii elektrycznej lub ciepła wytworzonych z OZE, według wzoru:

$$E_{oze} = R_{oj} \times (E - E_{pws})$$

gdzie:

- $E_{OZE}$  - ilość energii elektrycznej lub ciepła wytworzonych z odnawialnych źródeł energii, w [MWh lub GJ];
- $E$  - ilość energii elektrycznej lub ciepła wytworzonych w instalacji termicznego przekształcania odpadów, w [MWh lub GJ];
- $R_{oj}$  - udział ryczałtowy (0-1) dla odpadów przekształconych termicznie, dla których przyjęto ryczałtowy udział energii chemicznej frakcji biodegradowalnych;
- $E_{pws}$  - ilość energii elektrycznej lub ciepła ustalonej metodą pośrednią, odpowiadająca energii chemicznej spalonego paliwa wspomagającego;

**Wartość ryczałtowa udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych odpadów**

Lp.	Rodzaj odpadów	Kod odpadu <sup>1)</sup>	R <sub>0j</sub> <sup>2)</sup>
Osady ściekowe			
1.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	02 02 04	0,90
2.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	02 03 05	0,90
3.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	02 04 03	0,90
4.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	02 05 02	0,90
5.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	02 06 03	0,90
6.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	02 07 05	0,90
7.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	03 01 82	0,90
8.	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 03 03 10	03 03 11	0,90
9.	Odpady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 04 02 19	04 02 20	0,90
10.	Ustabilizowane komunalne osady ściekowe	19 08 05	0,90
11.	Szlamy z biologicznego oczyszczania ścieków przemysłowych inne niż wymienione w 19 08 11	19 08 12	0,90
Odpady papieru i tektury			
12.	Papier i tektura	19 12 01	0,90
Odpady drzewne			
13.	Trociny, wióry, ścinki, drewno, płyta wiórowa i fornir inne niż wymienione w 03 01 04 – z wyjątkiem czystego drewna bez powłok lakierniczych	ex 03 01 05	0,90
14.	Odpady z chemicznej przeróbki drewna inne niż wymienione w 03 01 80 – z wyjątkiem drewna poddawanego procesowi hydrolizy	ex 03 01 81	0,90
15.	Opakowania z drewna	ex 15 01 03	0,90

Lp.	Rodzaj odpadów	Kod odpadu <sup>1)</sup>	R <sub>0j</sub> <sup>2)</sup>
	– z wyjątkiem czystego drewna bez powłok lakierniczych		
16.	Drewno – z wyjątkiem czystego drewna bez powłok lakierniczych	ex 17 02 01	0,90
17.	Drewno inne niż wymienione w 19 12 06 – z wyjątkiem czystego drewna bez powłok lakierniczych	ex 19 12 07	0,90
18.	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	ex 20 01 38	0,90
Tkaniny i odpady włókien			
19.	Odpady z wykańczania inne niż wymienione w 04 02 14	04 02 15	0,50
20.	Odpady z nieprzetworzonych włókien tekstylnych – z wyjątkiem jednorodnych włókien naturalnych	ex 04 02 21	0,50
21.	Odpady z przetworzonych włókien tekstylnych – z wyjątkiem jednorodnych włókien naturalnych	ex 04 02 22	0,50
22.	Odpady z mokrej obróbki wyrobów tekstylnych	04 02 80	0,50
23.	Opakowania z tekstyliów	15 01 09	0,50
24.	Tekstyli	19 12 08	0,50
25.	Odzież	20 01 10	0,50
26.	Tekstyli	20 01 11	0,50
Odpady skóry			
27.	Odpady skóry wygarbowanej zawierające chrom (wióry, obcinki, pył ze szlifowania skór)	04 01 08	0,50
28.	Odpady z polerowania i wykańczania	04 01 09	0,50
Inne odpady			
29.	Produkty spożywcze przeterminowane lub nieprzydatne do spożycia – z wyjątkiem produktów pozbawionych opakowań	ex 16 03 80	0,90
30.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	0,42

Objaśnienia:

<sup>1)</sup> Podany zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923).

<sup>2)</sup> Udział ryczałtowy dla odpadów przekształconych termicznie.

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów stanowi realizację upoważnienia zawartego w podstawie art. 159 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.).

Z uwagi na wejście w życie nowej ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach transponującej do prawa polskiego przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3), zaistniała konieczność wydania nowego rozporządzenia. Zgodnie z art. 250 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w okresie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy niezbędne jest wydanie nowych rozporządzeń, z jednoczesnym uchynieniem obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych (Dz. U. Nr 117, poz. 788).

Przepisy prawa wspólnotowego i krajowego jednoznacznie wskazują na obowiązek ograniczania ilości odpadów unieszkodliwianych poprzez składowanie. Art. 5 ust. 1 dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999, str. 1, z późn. zm.) jednoznacznie wskazuje konieczność redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji (do roku 2020 do poziomu 35 % w stosunku do masy tych odpadów wytwarzanych w 1995 r.). Jednym ze sposobów uniknięcia składowania odpadów jest poddanie ich procesom termicznego przekształcania odpadów. Tym bardziej, że z punktu widzenia uznania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów za energię z odnawialnego źródła energii, właśnie grupa odpadów ulegających biodegradacji jest najistotniejsza.

Aktem prawnym stanowiącym podstawę dla uznawania energii odzyskanej z procesu termicznego przekształcania frakcji ulegających biodegradacji zawartych w odpadach, jako energii ze źródła odnawialnego jest ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478), a w szczególności zawarta w niej definicja biomasy. Ustawa ta stanowi transpozycję przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. WE L 140 z 5.6.2009, str. 16). Dyrektywa ta nakłada na Polskę obowiązek osiągnięcia w 2020 r. 15% udziału energii ze źródeł odnawialnych w bilansie energii finalnej.

W związku z tym, podstawowym celem przedmiotowej regulacji jest w szczególności sprostanie wymogom zawartym w wyżej opisanych dyrektywach. Należy przy tym zaznaczyć, iż przedmiotowe rozporządzenie nie stanowi bezpośredniej transpozycji przepisów ww. dyrektyw, a jedynie narzędzie służące spełnieniu obowiązków nałożonych przez Unię Europejską. Uznanie części energii z termicznego przekształcania odpadów komunalnych za energię ze źródeł odnawialnych stanowi jedną z istotnych przesłanek ekonomicznych, wspierających rozwój instalacji spalania odpadów w Polsce. Bez budowy spalarni odpadów, osiągnięcie przez Polskę wymaganych poziomów redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji, będzie utrudnione.

W myśl art. 159 ust. 1 ustawy o odpadach, część energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów zawierających frakcje biodegradowalne może stanowić energię z odnawialnego źródła energii, jeżeli są spełnione, określone w niniejszym rozporządzeniu, warunki zakwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, jako energii z odnawialnego źródła energii. Zatem co do zasady wsparciem z tytułu wytwarzania energii z odnawialnego źródła energii podlegać będzie wyłącznie energia wytworzona z frakcji (części) biodegradowalnych zawartych w odpadach.

Zgodnie z upoważnieniem, o którym mowa w art. 159 ust. 2 ustawy o odpadach rozporządzenie określa warunki kwalifikowania, jako energii z odnawialnego źródła energii, części energii odzyskanej z termicznego przekształcenia nie tylko (jak dotychczas) zmieszanych odpadów komunalnych, ale również innych rodzajów odpadów zawierających frakcje biodegradowalne poddawanych termicznemu przekształcaniu odpadów w spalarniach odpadów oraz we współspalarniach odpadów.

Z uwagi na różnorodność odpadów zawierających w swoim składzie frakcje biodegradowalne, w zależności od ich właściwości przyjęto dwa sposoby rozliczania udziału energii z odnawialnego źródła energii, w termicznie przekształcanych odpadach (zwane dalej udziałem OZE): w oparciu o bezpośredni pomiar udziału OZE w badanych odpadach lub w odniesieniu do niektórych rodzajów odpadów z uwzględnieniem wartości ryczałtowej udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych w tych odpadach określonej w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

Przyjęte w przedmiotowym rozporządzeniu zasady kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcenia odpadów jako energii ze źródła odnawialnego bazują głównie na systemie rozliczeń energii odnawialnej opracowanym i obowiązującym dla polskich obiektów energetycznego spalania paliw współspalających wraz z paliwami kopalnymi biomasę leśną i agrarną.

Badania udziału frakcji biodegradowalnych zawartych w odpadach oparto o stosowane w tym zakresie w krajach Unii Europejskiej metodyki zawarte w zharmonizowanych normach dla stałych paliw wtórnych (ang. SRF – Solid Recovered Fuel), w szczególności normy:

- 1) PN-EN 15440:2011 Stałe paliwa wtórne – Metody oznaczania zawartości biomasy.
- 2) PN-EN 15442:2011 Stałe paliwa wtórne – Metody pobierania próbek
- 3) PN-EN 15443:2011 Stałe paliwa wtórne – Metody przygotowywania próbki laboratoryjnej.

Pomimo, że ww. normy opracowane zostały dla odpadów palnych tzw. paliw alternatywnych wytworzonych z odpadów, nie ma w nich wskazań, czy też przeciwwskazań dotyczących klasyfikacji „kodowej” odpadów z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923).

Należy zaznaczyć, że norma PN-EN 15440:2011 wskazuje trzy metody oznaczania zawartości frakcji biodegradowalnych w odpadach: metodę ręcznego sortowania, selektywnego rozpuszczania oraz metodę izotopu węgla  $^{14}\text{C}$ . Oznaczona zawartość biomasy może być wyrażona, jako: udział masowy, udział energetyczny (wartości opałowej lub ciepła spalania) oraz udział węgla całkowitego.

Rozporządzenie przewiduje również uproszczenie procedur rozliczeniowych dla wybranych rodzajów odpadów. W sposób analogiczny do rozliczania udziału OZE w zmieszanych odpadach komunalnych (ustanowionego w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 4 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych) określono wartości ryczałtowe udziału OZE dla najbardziej jednorodnych rodzajów odpadów, zawierających frakcje biodegradowalne, takich jak: osady ściekowe, odpady papieru i tektury, czy odpadowe drewno. Wartość ryczałtową zaproponowano w oparciu o doświadczenia w badaniu przedmiotowych odpadów Instytutu Chemicznej Przeróbki Węgla w Zabrze (przedstawione w opracowaniu pt. *Kwalifikacja energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów jako energii z odnawialnego źródła*).

W odniesieniu do zmieszanych odpadów komunalnych przepisy niniejszego rozporządzenia stanowią kontynuację obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych. Zatem wartość ryczałtową udziału energii ze źródeł odnawialnych

podczas termicznego przekształcania tych odpadów pozostawiono na poziomie 42%, który zaproponowano, biorąc pod uwagę:

- uśredniony skład materiałowy odpadów z różnych miast Polski,
- uśrednione dane dotyczące wilgotności, zawartości wodoru oraz ciepła spalania poszczególnych frakcji materiałowych odpadów, pochodzące z badań odpadów w miastach polskich oraz z danych literaturowych.

W myśl ww. analiz udział składników ulegających biodegradacji, obliczony z udziałów masowych tych składników, wyniósł 52,7%.

Potwierdzają to również najnowsze badania udziału odpadów ulegających biodegradacji w zmieszanych odpadach komunalnych dostarczanych do 20 badanych instalacji MBP na potrzeby opracowania pt: *Raport końcowy III etapu ekspertyzy mającej na celu przeprowadzenie badań odpadów w 20 instalacjach do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów* (prof. dr hab. inż. Andrzej Jędrzak, dr inż. Emilia den Boer). Z ww. analiz wynika, że udział odpadów ulegających biodegradacji w zmieszanych odpadach komunalnych z badanych regionów, obliczony w oparciu o skład morfologiczny odpadów wahał się w zakresie 40,6 – 58,9 %. Wartość średnia wyniosła 51,4 %.

W § 1 projektu rozporządzenia określono zakres przedmiotowy rozporządzenia obejmujący określenie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów jako energii z odnawialnego źródła energii.

W § 2 wskazano, że przepisów rozporządzenia nie stosuje się do odpadów stanowiących biomasę pochodzenia zwierzęcego lub roślinnego niezanieczyszczoną substancjami niewystępującymi naturalnie w danym rodzaju biomasy.

W § 3 projektu rozporządzenia zamieszczono wyjaśnienie pojęcia frakcji biodegradowalnych oraz odwołanie do definicji instalacji termicznego przekształcania odpadów zawartej w przepisach ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478). Na potrzeby przedmiotowego rozporządzenia zdefiniowano pojęcie „paliwo”, poprzez które rozumie się również odpady kierowane do spalarni lub współspalarni odpadów (instalacji termicznego przekształcania odpadów). Zdefiniowano także pojęcie partii odpadów jako odpadów tego samego rodzaju, pochodzące od tego samego wytwórcy odpadów, dostarczone w ilości nie większej niż 500 Mg.

W § 4 projektu rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określono warunki kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, jako energii z odnawialnego źródła energii, spełnienie których pozwoli na zakwalifikowanie części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów jako energii z odnawialnego źródła energii.

Zgodnie z założeniem, wsparciem z tytułu wytwarzania energii z odnawialnego źródła energii podlegać będzie wyłącznie energia wytworzona z frakcji (części) biodegradowalnych zawartych w odpadach (udział OZE).

Przedmiotowy przepis stanowi m. in., iż co do zasady uznanie części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów uzależnione jest od prowadzonych pomiarów masy oraz badania właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw (przez które należy także rozumieć odpady) dostarczonych do procesu termicznego przekształcania odpadów, zgodnie z referencyjnymi metodami badań oraz obliczenia udziału OZE. Niezbędne jest także przeprowadzanie procesu termicznego przekształcania odpadów z zachowaniem obowiązujących w tej materii przepisów, w szczególności: ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 marca 2002 r. w sprawie wymagań dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów (Dz. U. Nr 37, poz. 339,

z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. poz. 1546 i 1631).

Jednym z warunków jest także właściwe dokumentowanie ilości energii elektrycznej lub ciepła wytwarzanych w instalacji termicznego przekształcania odpadów oraz wyników badań właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw.

W § 5 projektu rozporządzenia wskazano, że obliczenia udziału OZE dokonywane są na podstawie wyników badań poszczególnych rodzajów paliw (w tym odpadów) dostarczonych do procesu termicznego przekształcania i zgodnie z odpowiednią metodyką, określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Natomiast w przypadku niektórych rodzajów odpadów (wymienionych w załączniku nr 3 do rozporządzenia) określono wartości ryczałtowe udziału OZE. Wartość ryczałtowa jest wartością kwalifikującą część energii odzyskanej z termicznego przekształcenia tych odpadów, jako energii odzyskanej z odnawialnego źródła energii. W tym przypadku, przy obliczaniu udziału OZE wykorzystuje się wartość ryczałtową określoną dla danego rodzaju odpadów w załączniku nr. 3. Dodatkowo w przypadku spalarni odpadów termicznie przekształcającej wyłącznie jeden rodzaj odpadów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia oraz paliwo wspomagające ten proces (paliwo stosowane w palnikach pomocniczych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 160 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach), dopuszcza się możliwość obliczania udziału OZE zgodnie z metodyką określoną w pkt 2 załącznika nr 2 do rozporządzenia.

§ 6 projektu rozporządzenia określa przepisy dotyczące pomiarów masy oraz badania właściwości fizykochemicznych poszczególnych rodzajów paliw w tym częstotliwość badań.

W § 7 projektu rozporządzenia określono przepis przejściowy dla instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych, które zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych (Dz. U. Nr 117, poz. 788) rozpoczęły roczne badania zmieszanych odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (ustawa o OZE) wytwórcy energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, o której mowa w art. 41 ust. 1 pkt 2 oraz w art. 42 ust. 1 i 5 ustawy o OZE, wytworzonej w mikroinstalacji albo w instalacji odnawialnego źródła energii innej niż mikroinstalacja, w której energia elektryczna została wytworzona po raz pierwszy przed dniem wejścia w życie rozdziału 4, tzn. przed dniem 1 stycznia 2016 r., przysługuje świadectwo pochodzenia tej energii potwierdzające jej wytworzenie z odnawialnych źródeł energii. Powyższe oznacza, iż w przypadku, gdy energia elektryczna z OZE została wytworzona po raz pierwszy w ww. instalacjach po dniu wejścia w życie rozdziału 4, instalacje te nie będą mogły partycypować w dotychczasowym systemie wsparcia. Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie z art. 73 ust. 3 oraz art. 72 pkt 2 ustawy o OZE uczestnictwo w aukcjach dla nowych instalacji zostało ograniczone do tych instalacji, które wytworzą po raz pierwszy energię elektryczną po dniu zamknięcia aukcji. Powyższe oznacza, iż podmioty, które wytworzyły po raz pierwszy energię elektryczną z OZE po dniu wejścia w życie rozdziału 4 a przed dniem zamknięcia aukcji, w której ich oferta została wybrana, nie będą mogły korzystać z mechanizmów wsparcia przewidzianych w ustawie o OZE.

W § 8 projektu rozporządzenia określono datę wejścia w życie przepisów rozporządzenia.

W załączniku nr 1 do rozporządzenia określono referencyjne metody badań, z uwzględnieniem kwestii pobierania i przygotowania próbek do badań.



W załączniku nr 2 do rozporządzenia określono metodykę obliczania udziału energii chemicznej frakcji biodegradowalnych.

W załączniku nr 3 do rozporządzenia określono wartości ryczałtowe udziału energii chemicznej z biodegradowalnych frakcji odpadów.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne i podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został notyfikowany Komisji Europejskiej dnia ... pod numerem ... Wyznaczony przez Komisję obowiązkowy okres wstrzymania procedury legislacyjnej upłynął ...

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Odnotowano jedno zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, które zostało przesłane dnia 7 sierpnia 2015 r. przez Izbę Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie. Uwagi dotyczyły wprowadzenia w projekcie rozporządzenia jednoznacznego rozróżnienia prawnego pojęcia biomasy kwalifikowanej do wsparcia w systemie świadectw pochodzenia oraz w systemie aukcyjnym od pojęcia odpadów, których wysoka biodegradowalność nie przesądza o pozytywnej ich kwalifikacji jako biomasy w tychże systemach. Wskazywały także, aby określenie kwalifikującej maksymalnej ilości frakcji biodegradowalnych zostało ujęte jedynie w § 6 przez wskazanie, iż wyłącza się z możliwości kwalifikacji jako OZE spalanych odpadów zawierających ponad 95% frakcji biodegradowalnych za wyjątkiem odpadów wskazanych w załączniku nr 3. Ponadto w celu ograniczenia możliwości spalania drewna pełnowartościowego lub ziaren pełnowartościowych, których użycie jako biomasy wyłączyła ustawa o OZE, postulowano, aby także również jednoznacznie te surowce wyłączyć w przepisach niniejszego rozporządzenia.