

<p>Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Sławomir Mazurek Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łucja Dec, tel. 22 57 92 275, e-mail: lucja.dec@mos.gov.pl, Katarzyna Rojek, tel. 22 57 92 275, e-mail: katarzyna.rojek@mos.gov.pl,</p>	<p>Data sporządzenia 9 marca 2016r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U.2013.21, z późn. zm.) Nr w wykazie prac IC2</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Krajowy plan gospodarki odpadami (Kpgo), wraz z opracowaniem prognozy oddziaływania na środowisko, obejmuje zakres zadań koniecznych do podjęcia w celu zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami w kraju. Aktualny Kpgo przyjęty został Uchwałą Nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr poz. 1183), zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r, poz. 21, z późn. zm.) i powinien być aktualizowany nie rzadziej niż co 6 lat. Tym samym aktualny Kpgo powinien zostać zaktualizowany do końca roku 2016.

Niemniej jednak w dokumencie Umowa Partnerstwa, który jest dokumentem określającym kierunki interwencji funduszy europejskich w latach 2014-2020, dla Polski został określony warunek ex ante w zakresie gospodarki odpadami -6.2. *Gospodarka odpadami: Promowanie zrównoważonych gospodarczo i środowiskowo inwestycji w sektorze gospodarki odpadami, w szczególności poprzez opracowanie planów gospodarki odpadami zgodnych z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. oraz z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.* Dla ww. warunku zostało wskazane m.in. następujące kryterium - *istnienie jednego lub więcej planów gospodarki odpadami, zgodnie z wymogami art. 28 dyrektywy 2008/98/WE.* Od spełnienia m.in. tego kryterium uzależnione jest otrzymanie przez Polskę środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014 - 2020. Brak aktualizacji Kpgo uniemożliwi pozyskanie i wydatkowanie środków przeznaczonych na ten cel tj. ok 1,163 mld euro.

Po dokonaniu analiz w krajach członkowskich, Komisja Europejska (KE) w trakcie negocjacji Umowy Partnerstwa zaleciła Polsce, jak najszybszą aktualizację Krajowego planu gospodarki odpadami oraz wojewódzkich planów gospodarki odpadami do końca 2016 r.

W związku z tym, że wojewódzkie plany gospodarki odpadami powinny być zgodne z krajowym planem gospodarki odpadami, aktualizacja krajowego planu gospodarki odpadami powinna być jak najszybciej uchwalona.

Pilne przyjęcie aktualizacji Kpgo przyczyni się do spełnienia warunku ex ante w zakresie gospodarki odpadami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Problem opisany w pkt 1 nie może zostać rozwiązany w inny sposób jak zaktualizowanie Kpgo 2014.

Aktualizacja dokumentu uwzględnia wymagania zawarte w ustawie o odpadach, dotyczące zakresu planów gospodarki odpadami, zapisy Krajowego programu zapobiegania powstawaniu odpadów oraz rekomendacje Komisji Europejskiej odnoszące się do aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami. Tym samym zaktualizowany dokument zawieram.in.:

1. Analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami w kraju, z uwzględnieniem transgranicznego przemieszczania odpadów, w tym informacje na temat:

- rodzajów, ilości i źródła powstawania odpadów,

- rodzajów i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
 - rodzajów i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
 - istniejących systemów gospodarowania odpadami, w tym również zbierania odpadów,
 - rodzajów, liczby, rozmieszczenia i mocy przerobowych instalacji do przetwarzania odpadów, wraz z wykazem podmiotów prowadzących działalność w tym zakresie.
2. Ocenę funkcjonowania obecnych systemów gospodarki odpadami, identyfikację problemów w zakresie gospodarki odpadami dla poszczególnych strumieni odpadów, w tym ocenę potrzeb w skali kraju w zakresie tworzenia nowej infrastruktury.
 3. Prognozowane zmiany w zakresie wytwarzanych odpadów i sposobów ich zagospodarowania z perspektywą do roku 2030, w tym wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych.
 4. Określenie celów w zakresie gospodarki odpadami oraz rekomendacje dotyczące kierunków działań, w tym tworzenia nowych systemów gospodarki odpadami i tworzenia nowej infrastruktury oraz stosowanych technologii, a także określenie działań zachęcających do selektywnego zbierania bioodpadów w celu ich kompostowania i uzyskiwania z nich sfermentowanej biomasy.
 5. Harmonogram realizacji zadań wynikających z przyjętych kierunków działań, określenie wykonawców i sposobu finansowania zadań.
 6. Wskaźniki dla monitorowania i oceny realizacji założonych celów.

Ww. zakres aktualizacji odnosi się do następujących rodzajów odpadów:

- komunalnych, z uwzględnieniem odpadów ulegających biodegradacji,
- niebezpiecznych, w tym:
 - ✓ zawierających PCB
 - ✓ olejów odpadowych
 - ✓ odpadów medycznych i weterynaryjnych
 - ✓ zużytych baterii i akumulatorów
 - ✓ zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego
 - ✓ pojazdów wycofanych z eksploatacji
 - ✓ przeterminowanych środków ochrony roślin
 - ✓ odpadów zawierających azbest
- pozostałych, w tym:
 - ✓ zużytych opon
 - ✓ z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej
 - ✓ komunalnych osadów ściekowych
 - ✓ ulegających biodegradacji innych niż komunalne
 - ✓ odpadów opakowaniowych
 - ✓ z wybranych gałęzi gospodarki, których zagospodarowanie stwarza problemy.

W dokumencie w ramach analizy stanu gospodarki odpadami zaktualizowane zostały informacje o ilościach powstających odpadów i sposobach ich zagospodarowania, z uwzględnieniem transgranicznego przemieszczania odpadów. Zostały uaktualnione prognozy dotyczące gospodarki odpadami. Na podstawie analizy stanu aktualnego i zidentyfikowanych problemów zweryfikowano cele oraz kierunki działań. Przyjęto, że cele wynikające z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3) wyznaczone na 2020 r będą w aktualizacji Kpgo kontynuowane. Natomiast w przypadku np. zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE) (Dz. Urz. UE L 197 z 24.07.2012, str. 38, z późn. zm.) wyznaczyła nowe cele, które uwzględniono w dokumencie. Dokument wyznacza zadania do realizacji wynikające z przyjętych kierunków działań. Głównym celem dokumentu jest określenie polityki gospodarki

odpadami zgodnej z hierarchią sposobów postępowania z odpadami oraz zasadą zanieczyszczający płaci. Celami wskazanymi w dokumencie będą m.in.:

- zapobieganie powstawaniu odpadów,
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby w 2020 r. nie było składowanych więcej niż 35% masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
- wprowadzenie selektywnego zbierania bioodpadów z zakładów zbiorowego żywienia,
- dążenie do zmniejszenia ilości składowanych odpadów
- osiągnięcie wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych,
- zapewnienie osiągnięcia odpowiedniego poziomu zbierania zużytego sprzętu oraz zużytych baterii i akumulatorów,
- osiągnięcie odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów poużytkowych (m.in. odpadów opakowaniowych, zużytych opon, olejów odpadowych),
- dokończenie likwidacji mogilników, zawierających przeterminowane środki ochrony roślin i inne odpady niebezpieczne.
- zwiększenie udziału odpadów poddawanych procesom odzysku.

Ponadto wzięto pod uwagę nowe propozycje KE przedstawione w ogłoszonym w dniu 2 grudnia 2015 r. pakiecie dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym, m. in.:

- osiągnięcie recyklingu odpadów komunalnych na poziomie 65 proc. do roku 2030;
- osiągnięcie recyklingu odpadów opakowaniowych na poziomie 75 proc. do roku 2030;
- redukcję składowania odpadów do maksymalnie 10 proc. do roku 2030;
- zakaz składowania segregowanych odpadów.

Dla osiągnięcia założonych celów określone zostały kierunki działań dotyczące m.in. rozwoju selektywnego zbierania odpadów, budowy infrastruktury do zagospodarowania odpadów zgodnej z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, a także zostały wskazane działania takie jak np. prowadzenie kontroli przez inspekcję ochrony środowiska, prowadzenie kampanii informacyjno – edukacyjnych mających na celu podniesienie świadomości ekologicznej w zakresie gospodarki odpadami, wspieranie budowy sieci napraw i ponownego użycia produktów).

Ponadto w zakresie kierunków działań dotyczących tworzenia nowej infrastruktury i stosowanych technologii dokument zawiera w szczególności analizę dotyczącą możliwości termicznego przekształcania odpadów komunalnych w kraju uwzględniając cele dotyczące poziomów recyklingu i ponownego użycia.

Dokument wskazuje cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami, zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, które powinny przyczynić się do wypełnienia przepisów prawa wspólnotowego m.in. w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczania ich składowania oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu. Natomiast szczegółowe działania zmierzające do realizacji celów w zakresie gospodarki odpadami będą określone wraz z planami inwestycyjnymi w zaktualizowanych wojewódzkich planach gospodarki odpadami.

Efektom wdrożenia aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami będzie zapewnienie racjonalnej gospodarki odpadami i ograniczenie negatywnego wpływu odpadów na środowisko.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE zobowiązują, aby państwa członkowskie opracowały co najmniej jeden plan gospodarki odpadami zgodnie z art. 1, 4, 13 i 16 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre inne dyrektywy (L 312/3-30). Zawartość planu gospodarki odpadami określa art. 28 ww. dyrektywy. Zgodnie z art. 29 ww. dyrektywy państwa członkowskie zapewniają, aby plany gospodarki odpadami i programy zapobiegania powstawaniu odpadów były oceniane przynajmniej co sześć lat i zmieniane stosownie do potrzeb.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty gospodarki narodowej prowadzące działalność związaną ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; zajmujące się odzyskiem surowców	8997 podmiotów	Tablice dotyczące podmiotów gospodarki narodowej (bez osób fizycznych prowadzących wyłącznie indywidualne gospodarstwa rolne) - wg stanu na 30.06.2015 r.; GUS	Realizacja zadań, zgodnie z kierunkami i polityką wskazaną w Krajowym planie gospodarki odpadami.
Podmioty gospodarki narodowej (nieprowadzące działalności związanej ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; niezajmujące się odzyskiem surowców	4146331 podmiotów	Tablice dotyczące podmiotów gospodarki narodowej (bez osób fizycznych prowadzących wyłącznie indywidualne gospodarstwa rolne) - wg stanu na 30.06.2015 r.; GUS	Dokument wskaże cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami które w praktyce będą wpływały na przedsiębiorców w zakresie działań dotyczących wytwarzania odpadów, zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczania ich składowania oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu
Rodziny, obywatele oraz gospodarstwa domowe	38478602 mieszkańców	Bank Danych Lokalnych – GUS (zgodnie ze stanem za 2014r.)	Dokument wytyczy cele w zakresie gospodarki odpadami, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, m.in. w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczania ich składowania oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu, co powinno wpłynąć na zmniejszenie zagrożenia dla zdrowia i środowiska. Ponadto wpływ będzie obserwowany m.in. w zakresie dostępnej infrastruktury zagospodarowania odpadów.

Marszałkowie województw	16	-	Dokument będzie wyznaczał ramy dla opracowania wojewódzkich planów gospodarki odpadami. Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach sejmik województwa uchwala wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowany przez zarząd województwa.
Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, działające w ich imieniu jednostki organizacyjne (forma prawna - kod 403; kod 429; kod 430; kod 431)	2 478 gmin (stan na 01.01.2015 r.), w tym 121 związków międzygminnych (31.03.2015 r.)	GUS Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Realizacja zadań, zgodnie z kierunkami i polityką wskazaną w Krajowym planie gospodarki odpadami. Możliwość skorzystania z dofinansowania na działania z zakresu gospodarki odpadami ze środków krajowych i UE
Główny Inspektorat Ochrony Środowiska; wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska	17		Dokument będzie wskazywał zadania kontrolne dla GIOŚ i WIOŚ
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej	17		Dokument będzie wskazywał kierunki finansowania przedsięwzięć przez te podmioty.
Minister Środowiska	1		Opracowanie i wdrożenie Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami Przeprowadzenie ogólnopolskiej kampanii informacyjno – edukacyjnej na temat postępowania z odpadami
Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	1		Koordinacja i wsparcie realizacji prac naukowo-badawczych w zakresie gospodarki odpadami oraz projektów badawczych i demonstracyjnych w dziedzinie technologii ZPO) oraz upowszechnianie

			wyników badań
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju	1		Koordinacja i wsparcie realizacji prac naukowo-badawczych w zakresie gospodarki odpadami oraz projektów badawczych i demonstracyjnych w dziedzinie technologii ZPO) oraz upowszechnianie wyników badań
Ministerstwo Edukacji Narodowej			Gromadzenie i udostępnianie materiałów edukacyjnych dla szkół
Ośrodek Rozwoju Edukacji	1		Gromadzenie i udostępnianie materiałów edukacyjnych dla szkół
Urzędu Kontroli Skarbowej	16		Prowadzenie kontroli: <ul style="list-style-type: none"> - organizacji odzysku, podmiotów zbierających oraz zakładów przetwarzania ZSEE - zakładów przetwarzania zużytych baterii i zużytych akumulatorów - punktów zbierania pojazdów, stacji demontażu pojazdów - podmiotów wytwarzających odpady medyczne oraz spalarni odpadów medycznych i weterynaryjnych.
Policja	1		Prowadzenie kontroli: <ul style="list-style-type: none"> - organizacji odzysku, podmiotów zbierających oraz zakładów przetwarzania ZSEE - zakładów przetwarzania zużytych baterii i zużytych akumulatorów - punktów zbierania pojazdów, stacji demontażu pojazdów - podmiotów wytwarzających odpady medyczne oraz spalarni odpadów medycznych i weterynaryjnych.
Państwowa Straż Pożarna	1		Prowadzenie kontroli obiektów unieszkodliwiania

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Planowane są konsultacje publiczne, przeprowadzone w oparciu o §34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), z m.in. następującymi podmiotami:

- 1) Wojewodowie;
- 2) Marszałkowie województw;
- 3) Główny Urząd Statystyczny;
- 4) Główny Inspektor Ochrony Środowiska;
- 5) Dyrektor Generalny Ochrony Środowiska;
- 6) Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska;
- 7) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 8) Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 10) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 11) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej;
- 12) Konfederacja Lewiatan;
- 13) Regionalni Dyrektorzy Zarządów Gospodarki Wodnej;
- 14) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
- 15) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Polska Izba Ekologii;
- 17) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 18) Polska Izba Gospodarcza Ekorozwój;
- 19) Związek Miast Polskich;
- 20) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Unia Metropolii Polskich;
- 22) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 23) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 24) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Związek Pracodawców EKO-PAK;
- 26) NSZZ „Solidarność”;
- 27) Forum Związków Zawodowych;
- 28) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 29) Konfederacja Lewiatan;
- 30) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 31) Business Centre Club — Związek Pracodawców;
- 32) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 33) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 34) Polski Związek Producentów Kruszyw;
- 35) Związek Pracodawców „Polskie Szkło”;
- 36) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców.

W ramach konsultacji publicznych projekt aktualizacji Kpgo zostanie przesłany również do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. nr 90, poz. 759).

Projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostanie poddany konsultacjom społecznym, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235,

z późn. zm.).

Projekt dokumentu zostanie udostępniony na stronie internetowej serwisu Biuletynu Informacji Publicznej Ministra Środowiska.

Należy zauważyć, że w październiku 2015 r. projekt aktualizacji Kpgo był wstępnie poddany szerokim konsultacjom publicznym i społecznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2012 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-- +10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	6,5	10,86	6,808	5,53	4,7	4,57	6,30	4,34	4,37	4,40	0	58,38	
budżet państwa	1,000	1,053	1,080	1,107	1,135	1,163	1,192	1,222	1,252	1,283	0	11,48	
JST (16 urzędów marszałkowskich)	0	0	3,115	3,115	3,115	3,115	3,115	3,115	3,115	3,115	0	24,92	
pozostałe jednostki (oddzielnie):	5,5	9,808	2,616	1,308	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0	21,23	
NFOŚiGW	5,5	7,0	1,0	0,5	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0	16,0	
WFOŚiGW	0	2,808	1,616	0,808	0	0	0	0	0	0	0	5,23	
Saldo ogółem	-6,5	-10,86	-6,808	-5,53	-4,7	-4,57	-6,30	-4,34	-4,37	-4,40	0	-58,38	
budżet państwa	-1,000	-1,053	-1,080	-1,107	-1,135	-1,163	-1,192	-1,222	-1,252	-1,283	0	-11,48	
JST	0	0	-3,115	-3,115	-3,115	-3,115	-3,115	-3,115	-3,115	-3,115	0	-24,92	
pozostałe jednostki (oddzielnie):	-5,5	-9,808	-2,616	-1,308	-0,0	-0,0	-2,0	-0,0	-0,0	0,0	0	-21,23	
a) NFOŚiGW	-5,5	-7,0	-1,0	-0,5	0	0	-2,0	0,0	0,0	0,0	0	-16,0	
b) WFOŚiGW	0	-2,808	-1,616	-0,808	-0	0	0	0	0	0	0	5,23	

Źródła finansowania

Realizacja aktualizacji skutkować będzie wydatkami środków publicznych (m.in. budżetu państwa, funduszy krajowych oraz UE, których poziom obecnie nie jest możliwy do precyzyjnego oszacowania – zależy to od ilości podmiotów, które będą chciały ubiegać się o dofinansowanie przedsięwzięć ze środków publicznych i otrzymają z tych środków dofinansowanie.

Niemniej jednak należy podkreślić, że zidentyfikowane nakłady w ramach budżetu państwa będą finansowane w ramach wydatków planowanych w budżetach właściwych dysponentów w ustawach budżetowych na kolejne lata, wobec tego uchwalenie Planu nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na realizację jego zadań. Ze względu na realizację zadań wskazanych w aktualizacji Kpgo Ministerstwo Środowiska jako dysponent budżetu państwa powinno zaplanować kwotę w wysokości –11,487 mln zł (kwoty roczne zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym - Dz. U. poz. 1688),

Szczegółowy harmonogram rzeczowo – finansowy został opracowany na podstawie przeprowadzonej w ramach aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami analizy stanu aktualnego. Harmonogram rzeczowo – finansowy rekomendowanych działań stanowi rozdział nr 7 aktualizacji Kpgo.

Na obecnym etapie nie ma możliwości określenia szczegółowych kosztów zadań

	<p>dotyczących przeprowadzenia kampanii informacyjno – edukacyjnych, natomiast biorąc pod uwagę koszty określone w obowiązującym Krajowym planie gospodarki odpadami 2014, można założyć, że na działania te, w okresie do roku 2018 przeznaczona zostanie kwota co najmniej 6 mln zł, w tym 4 mln zł w ramach środków NFOŚiGW oraz 2 mln zł w ramach środków WFOŚiGW.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Wobec tego, że aktualizacja Krajowego planu gospodarki odpadami jest jednym z warunków ex ante, od spełnienia którego uzależnione jest otrzymanie przez Polskę środków finansowych z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014 – 2020, brak aktualizacji Kpgo uniemożliwi pozyskanie i wydatkowanie środków przeznaczonych na ten cel (1,163 mld euro pochodzących z budżetu środków europejskich).</p> <p>Wpływ aktualizacji na sektor finansów publicznych będzie wynikał z przyjętych w dokumencie zadań dla realizacji założonych celów.</p> <p>Wśród zadań generujących koszty, które zostały zidentyfikowane i uznane za niezbędne do ujęcia w aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami przyjęto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - utworzenie i uruchomienie Bazy danych o produktach, opakowaniach i gospodarce odpadami (BDO), - koordynację i wspieranie realizacji prac naukowo-badawczych w zakresie gospodarki odpadami, - przeprowadzenie kampanii informacyjno-edukacyjnych. <p>Odnosząc się do zadania, realizowanego przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, polegającego na wspieraniu realizacji prac naukowo-badawczych w zakresie gospodarki odpadami oraz projektów badawczych i demonstracyjnych w dziedzinie technologii ZPO), w tym upowszechnianie wyników, należy stwierdzić, że nie ma możliwości określenia na tym etapie jego kosztów, ze względu na fakt, że ww. Ministerstwo nie planuje środków na badania z konkretnej dziedziny nauki – projekty finansowane są w trybie konkursowym i wyłącznie na podstawie kryterium doskonałości, a nie na podstawie przynależności do konkretnego obszaru wiedzy.</p> <p>W szacunkach uwzględniono działanie dotyczące utworzenia oraz utrzymania Bazy danych o produktach, opakowaniach i gospodarce odpadami (BDO), przyjmując kwoty oraz źródła finansowania założone w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.</p> <p>Dodatkowo, z uwagi na wymagania przepisów ustawy o odpadach, w aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami będą ujęte kwestie dotyczące zapobiegania powstawania odpadów, i stąd uwzględnione zostaną zadania określone w Krajowym programie zapobiegania powstawaniu odpadów przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 26 czerwca 2014 r. W Programie tym zostały określone skutki społeczne, środowiskowe i finansowe wdrożenia dokumentu. Środki wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej występują głównie w przypadku zadań, które zostały przeniesione z Krajowego programu zapobiegania powstawaniu odpadów, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 26 czerwca 2014 r. Zatem nie są to nowe zadania, a skutki m.in. finansowe zadań zawartych w Krajowym programie zapobiegania powstawaniu odpadów zostały określone na etapie jego procedowania. Wobec tego wpływ na sektor finansów publicznych w odniesieniu do tych zadań, nie wynika z aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami lecz z przyjętego już przez Radę Ministrów Krajowego programu zapobiegania powstawaniu odpadów.</p>

Uwzględniono natomiast koszty dla zadania dotyczącego realizacji badań składu morfologicznego odpadów, gdzie jako potencjalne źródło finansowania wskazuje się wfośiw.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)
--	---	---	---	---	---	----	---------------

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Dokument wskaże cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami które w praktyce będą wpływały na przedsiębiorców w zakresie działań dotyczących wytwarzania odpadów, zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczania ich składowania oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Dokument wskaże cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami które w praktyce będą wpływały na przedsiębiorców w zakresie działań dotyczących wytwarzania odpadów, zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczania ich składowania oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu
	rodziny, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dokument wytyczy cele w zakresie gospodarki odpadami, zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, m.in. w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, ograniczania ich składowania oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu, co powinno wpłynąć na zmniejszenie zagrożenia dla zdrowia i środowiska. Ponadto wpływ będzie obserwowany m.in. w zakresie dostępnej infrastruktury zagospodarowania odpadów.
	(dodaj/usuń)	

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
--------------	--------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W praktyce wszystkie podmioty prowadzące działalność gospodarczą (zarówno te prowadzące jak i te, które nie prowadzą działalności związanej ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; odzysk surowców) powinny stosować się do wskazanych, zgodnych z prawem UE i krajowym, kierunków określonych w dokumencie, które będą stanowiły transpozycję prawa UE w zakresie gospodarowania odpadami zgodnie z zasadą pierwszeństwa prawa unijnego (wpływ zatem będzie rozłożony równomiernie na wszystkich interesariuszy). Przedsiębiorstwa aktualnie wdrażają już systemy zarządzania środowiskowego zgodnych z EMAS.

Ogólne wymagania w zakresie ochrony środowiska, w tym również dotyczące zapobiegania wytwarzania odpadów mogą przyczynić się do tego, że przedsiębiorstwa chcąc sprostać wymaganiom rynku europejskiego będą intensywnie wprowadzać nowe rozwiązania technologiczne, bardziej efektywne i bardziej przyjazne środowisku. Może to wpłynąć na zwiększenie innowacyjności gospodarki, a tym samym na wzrost jej konkurencyjności. Kpgo określa kierunki dla ustaleń wojewódzkich planów gospodarki

odpadami - szczegółowe działania zmierzające do realizacji celów w zakresie gospodarki odpadami będą określone wraz z planami inwestycyjnymi w zaktualizowanych wojewódzkich planach gospodarki odpadami.

Zatem konkretne potrzeby inwestycyjne i projekty regionalne będą określone i uwzględnione w wojewódzkich planach gospodarki odpadami, dlatego skutki finansowe w tym przypadku będą wynikać bezpośrednio z wpgo.

Rzeczywiste koszty inwestycyjne będą zależeć od stopnia realizacji działań przez poszczególnych przedsiębiorców. Nie jest natomiast wykluczone, że przedsiębiorcy będą starali się o pozyskanie dofinansowania ze środków publicznych UE lub krajowych.

W związku z powyższym w Kpgo nie jest możliwe wskazanie konkretnych inwestycji w tym zakresie. Dokument będzie wskazywał cele, kierunki działań i zadania konieczne do osiągnięcia założonych celów. Natomiast szczegółowe rozwiązania i planowane instalacje wraz z określeniem ich lokalizacji i mocy przerobowych będą zawierały plany inwestycyjne, uzgadniane z Ministrem Środowiska, będące załącznikami do wojewódzkich planów gospodarki odpadami

Korzyści wynikające z wdrożenia aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami to w szczególności wykorzystanie odpadów jako surowców wtórnych, co wpłynie na zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska naturalnego oraz zapewni efekty gospodarcze w postaci:

- obniżenia kapitałochłonności i energochłonności pozyskiwania i przetwórstwa surowców,
- zmniejszenia zużycia materiałów oraz kosztów produkcji.

Głównym założeniem aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami odnośnie do wpływu na społeczeństwo jest przede wszystkim kształtowanie postaw i zachowań oraz wzrost świadomości społeczeństwa poprzez różnego rodzaju kampanie informacyjne. Poprzez zmianę wzorców postaw i zachowań społeczeństwa na bardziej sprzyjające poszanowaniu środowiska będzie możliwe efektywniejsze wdrażanie zaproponowanych rozwiązań przyczyniających się do ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów i prawidłowego postępowania z odpadami.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowany dokument będzie miał umiarkowany wpływ na rynek pracy. Wg danych GUS (Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I kwartale 2015 r.) przeciętne zatrudnienie w sektorze gospodarki odpadami wynosi 55 tys. osób.

Przewiduje się, że wdrożenie dokumentu przyczyni się w sposób pośredni do wzrostu zatrudnienia w firmach wykonawczych realizujących planowane w aktualizacji Kpgo instalacje na etapie realizacji prac. Ponadto budowa nowych instalacji w pewnym stopniu zwiększy zatrudnienie przy ich eksploatacji. Niemniej jednak wpływ ten nie będzie istotny.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Projektowany dokument pośrednio wpłynie na środowisko naturalne poprzez stworzenie ram do prawidłowego planowania zadań, w tym inwestycji w zakresie gospodarki odpadami, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, co przyczyni się do zmniejszenia negatywnego wpływu odpadów na środowisko. W wyniku realizacji aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami zmniejszeniu powinna ulec ilość odpadów deponowanych na składowiskach odpadów. Składowane odpady mogą zagrażać wodom podziemnym i powierzchniowym, powodować uciążliwości dla powietrza atmosferycznego i niekorzystnie wpływać na krajobraz. Ograniczenie ilości odpadów ulegających biodegradacji w masie wytworzonych i składowanych odpadów spowoduje ograniczenie emisji zanieczyszczeń do wód i powietrza, również emisji gazów składowiskowych oraz zmniejszy uciążliwości spowodowane odorem. Dlatego stopniowa eliminacja tych odpadów ze składowania przyczyni się do poprawy środowiska wodnego, powietrza i gleb w otoczeniu składowisk.

Przewiduje się także zmniejszenie zagrożenia dla zdrowia i środowiska poprzez ograniczenie wytwarzania odpadów, jak również prawidłowe postępowanie z odpadami, w szczególności odpadami niebezpiecznymi.

Ponadto zapobieganie powstawaniu odpadów oraz ich selektywne zbieranie w celu odzysku i recyklingu pozwoli na mniejsze zużycie surowców do produkcji. Pozwoli to na oszczędniejsze gospodarowanie zasobami.

Odpady, które nie zostaną zebrane selektywnie (z przyczyn uzasadnionych technologicznie, ekonomicznie, czy środowiskowo) oraz odpady palne będą mogły być przekształcone termicznie w spalarniach odpadów, co pozwoli na redukcję ilości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odzysk energii w postaci ciepła czy energii elektrycznej. Przyczyni się to do zmniejszenia wykorzystywania konwencjonalnych źródeł energii, które wymagają nakładów na ich wydobycie i transport.

Wraz z dokumentem aktualizacja Kpgo przygotowano dokument *Prognoza oddziaływania na środowisko Kpgo*, który jest elementem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, sporządzonej zgodnie z obowiązującymi przepisami – jest to kompleksowa analiza możliwego oddziaływania na poszczególne elementy środowiska, przewidzianych w Planie działań.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zgodnie z ustawą o odpadach, Kpgo powinien zostać zaktualizowany do roku 2016. Niemniej jednak w związku z brzmieniem warunku ex ante 6.2 niezbędne jest pilne przyjęcie aktualizacji Krajowego planu gospodarki Zaktualizowany Kpgo będzie obowiązywał do roku 2021.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja aktualizacji Kpgo będzie realizowana przez opracowanie sprawozdania z jego realizacji, które zgodnie z ustawą o odpadach Minister Środowiska przygotowuje i przedkłada Radzie Ministrów w terminie 18 miesięcy po upływie okresu sprawozdawczego. Sprawozdanie obejmuje okres 3 lat kalendarzowych, według stanu na dzień 31 grudnia roku kończącego ten okres, zwany dalej okresem sprawozdawczym. W projekcie aktualizacji Kpgo zostały określone wskaźniki do monitorowania jego realizacji. Aktualizacja Kpgo zawiera wskazanie sposobu monitoringu i oceny jego wdrażania pozwalającego na określenie stopnia realizacji celów i

zadań zdefiniowanych w planie. Wskaźniki w zakresie monitorowania i oceny wdrażania aktualizacji Kpgo zostały określone w projekcie dokumentu w części dot. sposobu monitoringu i oceny wdrażania planu (rozdział 6). Przyjęto m.in. wskaźniki takie jak:

- masa odpadów wytworzonych [Mg],
- udział odpadów komunalnych selektywnie zbieranych w ogólnej masie odpadów [%],
- masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazana na składowiska odpadów [mln Mg],
- odsetek masy odpadów wytworzonych poddanych składowaniu [%],
- odsetek osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z odpadów komunalnych [%],
- odsetek masy odpadów wytworzonych poddanych termicznemu przekształcaniu z odzyskiem energii [%]
- masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowiskach odpadów [Mg],
- poziom odzysku odpadów powstałych z opon [%],
- poziom recyklingu odpadów powstałych z opon [%],
- poziom odzysku odpadów opakowaniowych [%],
- poziom recyklingu odpadów opakowaniowych [%],
- poziom odzysku olejów odpadowych [%],
- poziom recyklingu (regeneracji) olejów odpadowych [%],
- poziom zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego [%],
- osiągnięty poziom zbierania zużytych baterii przenośnych i zużytych akumulatorów przenośnych [%],
- liczba mogiłników pozostała do zlikwidowania [szt.],
- odsetek masy wytworzonych komunalnych osadów ściekowych, bezpośrednio stosowanych na powierzchni ziemi
- poziom przygotowania do ponownego użycia, recyklingu oraz innych form odzysku materiałów budowlanych i rozbiórkowych [%],
- odsetek masy wytworzonych komunalnych osadów ściekowych poddanych przetwarzaniu metodami termicznymi [%].

Docelowo do 2020 r. powinien zostać osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia czterech frakcji (papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła) w wysokości co najmniej 50% wagowo (w odniesieniu do masy tych frakcji). Jednocześnie powinno nastąpić zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby w 2020 r. nie było składowanych więcej niż 35% masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r., Natomiast docelowy poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych powinien wynieść odpowiednio: 60% i 56%.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy