Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9t ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), zwanej dalej „ustawą”. Ustawa ta zasadniczo zmieniona nowelizacją z 1 lipca 2011 r. wprowadziła na terenie całego kraju nowy system gospodarki odpadami komunalnymi. Za organizację i efektywność działania nowego systemu odpowiedzialność ponoszą samorządy. Jednym z narzędzi weryfikacji efektywności tegoż systemu oraz źródłem informacji o nim jest sprawozdawczość wprowadzona przepisami art. 9n, 9q oraz 9s ustawy. Dodatkowo na podstawie sprawozdawczości wynikającej z przepisu art. 9o wójt, burmistrz, prezydent miasta sprawuje kontrolę nad podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Sprawozdania na podstawie nowych przepisów są składane od 2012 r., jednakże   
z dotychczasowych doświadczeń trzech lat sprawozdawczych oraz z uwag trafiających do resortu środowiska wynikało, że system ten wymaga korekty. Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r.   
o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) zmieniono brzmienie przepisów ww. artykułów oraz dodano art. 9na, który wprowadza obowiązek sprawozdawczy dla podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Przy nowelizacji przepisów dołożono starań dla zapewnienia ciągłości przekazywanych danych.

Celem rozporządzenia jest określenie nowych wzorów sprawozdań, sporządzanych przez:

1) podmiot prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, który na podstawie art. 9n ustawy przedkłada półroczne sprawozdanie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych, w tym sprawozdanie zerowe dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który w danym półroczu nie odbierał na terenie danej gminy odpadów komunalnych;

2) podmiot prowadzący działalność w zakresie prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, który na podstawie art. 9na ustawy przedkłada roczne sprawozdanie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych;

3) podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych   
i transportu nieczystości ciekłych, który na podstawie art. 9o ustawy przedkłada kwartalne sprawozdanie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie odbierania nieczystości ciekłych;

4) wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, który na podstawie art. 9q ustawy przedkłada roczne sprawozdanie marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska;

5) marszałka województwa, który na podstawie art. 9s ustawy przedkłada roczne sprawozdanie ministrowi właściwemu ds. środowiska.

Wzory sprawozdań określają załączniki do niniejszego rozporządzenia.

Załącznik nr 1 część A określa wzór półrocznego sprawozdania podmiotu prowadzącego działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, który przedkłada sprawozdanie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta w terminie do końca miesiąca następującego po upływie półrocza, którego dotyczy. Sprawozdanie składa się z sześciu działów.   
W dziale I załącznika podmiot składający sprawozdanie podaje swoje dane. Dział II załącznika zawiera informacje o rodzaju i masie poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych, jak również o sposobie ich zagospodarowania, a także wskazanie instalacji, do której zostały one przekazane. W dziale III podmiot podaje informacje o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania powstałych z odebranych odpadów komunalnych, ze wskazaniem instalacji, w której odpady te zostały wytworzone, masy tych odpadów oraz składowiska, na które odpady te zostały przekazane. Dane te są niezbędne do obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W dziale IV załącznika podmiot przekazuje informacje o masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, a także o masie odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych, przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku. Ponadto, w dziale tym, w ostatnim składanym przez siebie za dany rok sprawozdaniu, podmiot odbierający odpady komunalne, o którym mowa w art. 9n ust. 4 ustawy, zamieszcza informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Sposób obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami jest określany na podstawie art. 3b ust. 2 ustawy. Natomiast sposób obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest określany na podstawie art. 3c ust. 2 ustawy. W dziale V załącznika podmiot składający sprawozdanie obowiązany jest wskazać liczbę właścicieli nieruchomości, od których odebrane zostały odpady komunalne, przy czym podmiot odbierający odpady komunalne, o którym mowa w art. 9n ust. 4 ustawy jest obowiązany dołączyć do sprawozdania wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi podmiot w okresie objętym sprawozdaniem zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi umowy te uległy rozwiązaniu lub wygasły. Dział VI załącznika zawiera dane osoby wypełniającej sprawozdanie.

Część B załącznika nr 1 do projektu rozporządzenia stanowi wzór półrocznego sprawozdania zerowego sporządzanego przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z art. 9n ust. 6 ustawy przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który w danym półroczu nie odbierał na terenie danej gminy odpadów przekazuje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta sprawozdanie zerowe. Część B tego załącznika została dodana w wyniku uwag zgłoszonych w ramach opiniowania projektu. Sprawozdanie składa się z pięciu działów, w dziale I podane są dane podmiotu odbierającego opady komunalne od właścicieli nieruchomości. Dział II, III i IV wypełnia podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1 ustawy, i nie świadczy takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2 ustawy, który odbierał na terenie danej gminy odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w pierwszym półroczu, a w drugim półroczu nie odbierał odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Tak więc, podmiot, który odbierał odpady komunalne jedynie w pierwszym półroczu, w sprawozdaniu zerowym za drugie półrocze podaje osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. W dziale V podane są dane osoby wypełniającej sprawozdanie.

Załącznik nr 2 do projektu rozporządzenia stanowi wzór rocznego sprawozdania podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, który składa sprawozdanie wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta w terminie do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy. Jest to nowe sprawozdanie w systemie sprawozdawczym, dotyczącym odpadów komunalnych. Sprawozdanie to składa się z pięciu działów. W dziale I załącznika podmiot składający sprawozdanie podaje swoje dane. Dział II załącznika zawiera informacje o rodzaju i masie poszczególnych rodzajów zebranych odpadów komunalnych, jak również o sposobie ich zagospodarowania, a także wskazanie instalacji, do której zostały one przekazane. W dziale III podmiot podaje informacje o masie pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania, powstałych z zebranych odpadów komunalnych, ze wskazaniem instalacji, w której odpady te zostały wytworzone, masy tych odpadów oraz składowiska, na które odpady te zostały przekazane. W dziale IV załącznika podmiot przekazuje informacje o masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, a także o masie odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych, przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku. Dział V załącznika zawiera dane osoby wypełniającej sprawozdanie.

Załącznik nr 3 do projektu rozporządzenia stanowi wzór kwartalnego sprawozdania podmiotu prowadzącego działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, który jest obowiązany do przekazywania go wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta w terminie do końca miesiąca następującego po kwartale, którego dotyczy. Sprawozdanie składa się z czterech działów. Dział I wzoru sprawozdania zawiera dane prowadzącego działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W dziale II podmiot podaje informacje o rodzajach i ilości nieczystości ciekłych odebranych z obszaru gminy, a w dziale III informacje o liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane nieczystości ciekłe. Ponadto podmiot składający sprawozdanie obowiązany jest dołączyć wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi podmiot w okresie objętym sprawozdaniem zawarł umowy na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi umowy te uległy rozwiązaniu lub wygasły (w wykazach zamieszcza się imię i nazwisko albo nazwę oraz adres właściciela nieruchomości, a także adres nieruchomości). Dział IV załącznika zawiera dane osoby wypełniającej sprawozdanie.

Załącznik nr 4 do rozporządzenia określa wzór rocznego sprawozdania wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, które jest przekazywane marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska   
w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy. Sprawozdanie składa się z ośmiu części. Dział I zawiera nazwę gminy, której samorząd składa sprawozdanie oraz podstawowe dane   
o gminie wykorzystywane przy obliczaniu osiągniętych poziomów. W dziale II przekazywane są informacje o rodzaju i masie poszczególnych rodzajów odebranych z obszaru gminy odpadów komunalnych oraz o sposobie ich zagospodarowania, a także wskazanie instalacji, do której zostały one przekazane. Dział III zawiera informacje o liczbie działających na terenie gminy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także o rodzajach i ilości zebranych w nich odpadów. W dziale IV gmina podaje informacje o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania powstałych z odebranych i zebranych z terenu gminy odpadów komunalnych, ze wskazaniem instalacji, w której odpady te zostały wytworzone, masy tych odpadów oraz składowiska, na które odpady te zostały przekazane. Dane te są niezbędne do obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W dziale V załącznika przekazywane są informacje o masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, a także o masie odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych, przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku. Ponadto w dziale tym, gmina zamieszcza informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Sposób obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami jest określany na podstawie art. 3b ust. 2 ustawy. Natomiast sposób obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest określany na podstawie art. 3c ust. 2 ustawy. Dział VI załącznika zawiera informacje o liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne. W dziale VII znajduje się miejsce na ewentualne uwagi, a dział VIII zawiera dane osoby wypełniającej sprawozdanie.

Załącznik nr 5 do projektu rozporządzenia określa wzór rocznego sprawozdania marszałka województwa z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Sprawozdanie jest przekazywane ministrowi właściwemu do spraw środowiska w terminie do 15 lipca roku następującego po roku, którego dotyczy. Sprawozdanie składa się z ośmiu działów. Dział I zawiera podstawowe dane o województwie wykorzystywane przy obliczaniu osiągniętych przez gminy poziomów. W dziale II przekazywane są informacje o rodzaju i masie poszczególnych rodzajów odebranych z obszaru województwa odpadów komunalnych oraz o sposobie ich zagospodarowania, a także wskazanie instalacji, do których zostały one przekazane. Dział III zawiera informacje o liczbie działających na terenie województwa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także o rodzajach   
i ilości zebranych w nich odpadów. W dziale IV przekazujący sprawozdanie podaje informacje o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania powstałych z odebranych i zebranych z terenu województwa odpadów komunalnych, ze wskazaniem instalacji, w których odpady te zostały wytworzone, masy tych odpadów oraz składowisk, na które odpady te zostały przekazane. Dane te są niezbędne do obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W dziale V załącznika przekazywane są informacje o masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, a także o masie odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych, przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku. Ponadto w dziale tym zamieszcza się informacje o osiągniętych przez gminy województwa poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Sposób obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami jest określany na podstawie art. 3b ust. 2 ustawy. Natomiast sposób obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest określany na podstawie art. 3c ust. 2 ustawy. Dział VI załącznika zawiera informacje o liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne. W dziale VII znajduje się miejsce na ewentualne uwagi, a dział VIII zawiera dane osoby wypełniającej sprawozdanie.

Sprawozdania, których wzory określa rozporządzenie powinny być przekazywane w formie pisemnej i elektronicznej. Na podstawie art. 9q ust. 5 oraz 9s ust. 5 ustawy sprawozdania wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz marszałka województwa będą przekazywane wyłącznie za pośrednictwem bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami od dnia utworzenia tej bazy, ogłoszonego w komunikacie wydanym na podstawie art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm).

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 poz. 87) dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9t ustawy zmienianej zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wydanych na podstawie art. 9t, nie dłużej jednak niż przez 2 lata od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej (1 lutego 2015 r.).

Kwartalne sprawozdania sporządzane przez podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych za rok 2016 sporządza się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. Roczne sprawozdanie marszałka województwa z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2015, sporządza się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2016 r

Ze względu na konieczność zachowania ciągłości przekazywanych danych oraz konieczność przekazywania informacji w różnych terminach przez różne podmioty, ale dotyczących jednego roku, powinno się to odbywać według tożsamego schematu. Wobec powyższego pierwszym pełnym rokiem sprawozdawczym objętym nowymi formularzami w zakresie odpadów komunalnych będzie rok 2016, natomiast w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych rok 2017. Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I półrocze 2016 r. będzie składane już na nowych formularzach, określonych w załączniku nr 1 do przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.