

USTAWA

z dnia _____ r.

o zmianie ustawy o odpadach¹⁾²⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.)³⁾ wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) w ust. 4 zdanie 2 otrzymuje brzmienie:

„Właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi oraz kryteria uznania odpadów za niebezpieczne określa załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 365 z 19.12.2014, str. 89, z późn. zm.), zwany dalej „załącznikiem III do dyrektywy 2008/98/WE”, z wyłączeniem kryteriów uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne, które są określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 5”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

¹ Niniejsza ustawa:

- 1) w zakresie swojej regulacji dokonuje transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3, L 365 z 19.12.2014, str. 89, L 184 z 11.7.2015, str. 13);
- 2) dokonuje wdrożenia dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 184 z 11.07.2015 str. 13).
- 3) służy stosowaniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. zastępującego załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 365 z 19.12.2014, str. 89).

² Niniejsza ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

³ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1238, z 2014 r. poz. 965, 1101 i 1322, z 2015 r. poz. 87, 122, 933, 1045, 1688, 1936 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 1579.

„5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia kryteria uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne oraz sposób ustalania tych właściwości, kierując się wymaganiami ochrony środowiska oraz zagrożeniami dla życia lub zdrowia ludzi.”;

2) w art. 4:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi, o których mowa w art. 3 ust. 4 i 5;”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, katalog odpadów z podziałem na grupy, podgrupy i rodzaje ze wskazaniem odpadów niebezpiecznych, kierując się źródłem powstawania odpadów oraz właściwościami odpadów.”;

c) uchyla się ust. 4;

3) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. Posiadacz odpadów może dokonać zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, jeżeli wykaze, że nie posiadają one właściwości odpadów niebezpiecznych określonych w załączniku III do dyrektywy 2008/98/WE oraz nie spełniają kryteriów uznania ich za niebezpieczne zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 3 ust. 5.”;

4) w art. 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do zgłoszenia zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne dołącza się wyniki badań właściwości odpadów przewidzianych do zmiany klasyfikacji, przeprowadzonych zgodnie z przepisami załącznika III do dyrektywy 2008/98/WE lub przepisami wydanymi na podstawie art. 3 ust. 5.”;

5) w art. 24 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Transport odpadów niebezpiecznych stanowiących towary niebezpieczne w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1834) odbywa się z zachowaniem przepisów obowiązujących przy transporcie towarów niebezpiecznych.”;

6) w art. 27 uchyla się ust. 6;

7) w art. 42 uchyla się ust. 6;

8) w art. 50 w ust. 1 w pkt 5 dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) wytwórców odpadów obowiązanych do prowadzenia ewidencji odpadów, z wyłączeniem posiadaczy odpadów wymienionych w art. 51 ust. 1 pkt 1 i 2;”;

9) w art. 52 w ust. 1 w pkt 8 dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) wytwórcy odpadów – kod i nazwę rodzajów wytwarzanych odpadów.”;

10) w art. 67 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w przypadku podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie odpadów przyjmowanych od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, a także transportującego te odpady - karty przekazania odpadów komunalnych.”,

b) w ust. 3:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje następujące brzmienie:

„Dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, zawierają następujące informacje:”,

- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) masę oraz kod i nazwę rodzajów odpadów;”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Karta przekazania odpadów dodatkowo zawiera następujące informacje:

1) datę i godzinę rozpoczęcia transportu odpadów do następnego posiadacza odpadów;

2) datę i godzinę dostarczenia odpadów następnemu posiadaczowi odpadów.”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Karta przekazania odpadów komunalnych zawiera dodatkowo następujące informacje:

1) nazwę gminy, z terenu której odpady komunalne są odbierane od właścicieli nieruchomości;

2) obszar gminy, z terenu której odpady komunalne są odbierane od właścicieli nieruchomości;

3) datę i godzinę rozpoczęcia i zakończenia odbierania odpadów;

4) datę i godzinę dostarczenia odpadów następnemu posiadaczowi odpadów.”,

e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Ewidencję odpadów można prowadzić w systemie teleinformatycznym, umożliwiającym poświadczanie dokumentów ewidencji odpadów za pomocą

kwalifikowanego podpisu elektronicznego albo podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP."

, z zastrzeżeniem art. 71a."

f) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Karty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, sporządza się wypełniając formularz za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o której mowa w art. 79 ust. 1, w trybie bezpośredniego z nią połączenia.”;

11) w art. 69:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kierowca pojazdu, którym są transportowane odpady, jest obowiązany posiadać kartę przekazania odpadów w formie wydruku papierowego lub w postaci elektronicznej.”,

b) uchyla się ust. 5;

12) po art. 71 dodaje się art. 71 a w brzmieniu:

„Art. 71a. 1. Kartę przekazania odpadów komunalnych sporządza podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odrębnie dla każdego dnia, w którym odbiera te odpady.

2. Kierowca pojazdu, którym transportowane są odpady, o których mowa w ust. 1, do posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie tych odpadów, obowiązany jest posiadać w trakcie transportu kartę przekazania odpadów komunalnych, w formie wydruku papierowego lub w postaci elektronicznej.

3. Posiadacz odpadów prowadzący zbieranie lub przetwarzanie odpadów, o których mowa w ust. 1, jest obowiązany każdorazowo przy ich przyjęciu do potwierdzenia w karcie przekazania odpadów komunalnych daty, godziny, rodzaju i masy przyjętych odpadów.”;

13) art. 75 ust. 2 w pkt 1 lit a otrzymuje brzmienie:

„a) numer rejestrowy, o ile został nadany,”;

14) w art. 76:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Sprawozdania wprowadza się do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, za pośrednictwem indywidualnego konta, o którym mowa w art. 55 ust. 1, w trybie bezpośredniego z nią połączenia za pośrednictwem systemu

teleinformatycznego w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”,

b) w ust. 4 wyraz „określi” zastępuje się wyrazami „może określić”;

15) w art. 79 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W BDO gromadzi się informacje zawarte w kartach przekazania odpadów, kartach przekazania odpadów komunalnych oraz kartach ewidencji odpadów, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 1 i 3, a także w dokumentach określonych w załączniku VII do rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów.”;

16) art. 95 otrzymuje brzmienie:

„Art. 95 1. Posiadacz odpadów medycznych lub odpadów weterynaryjnych unieszkodliwiający te odpady jest obowiązany do prowadzenia procesów unieszkodliwiania oraz do ich monitoringu, biorąc pod uwagę:

1) rodzaje i ilość odpadów;

2) właściwości odpadów;

3) rodzaj procesu dopuszczony do unieszkodliwiania danego rodzaju odpadów oraz zgodnie z wymaganiami dotyczącymi sposobów prowadzenia unieszkodliwiania odpadów, określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust.5.

2. Zakaźne odpady medyczne lub zakaźne odpady weterynaryjne unieszkodliwia się przez termiczne przekształcanie w spalarniach odpadów niebezpiecznych.

3. Zakazuje się unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych we współspalarniach odpadów.

4. Posiadacz zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych prowadzący zbieranie, o którym mowa w art. 23 ust. 4, jest obowiązany do tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, z zachowaniem warunków, o których mowa w ust. 5.

5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia oraz ministrem właściwym do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

1) dopuszczalne sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych, nieposiadających właściwości zakaźnych,

2) warunki prowadzenia procesów unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych,

3) warunki tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych,

4) sposób i zakres prowadzenia monitoringu procesów, o których mowa w pkt 2 – kierując się potrzebą zapobiegania zagrożeniom stwarzanym przez odpady medyczne i odpady weterynaryjne.”;

17) w art. 110 ust. 2 pkt 1 lit. g otrzymuje brzmienie:

„g) wykaz właściwości, o których mowa w załączniku III do dyrektywy 2008/98/WE, w odniesieniu do odpadów, które mogą zostać przekwalifikowane na odpady inne niż niebezpieczne zgodnie z art. 7 i art. 8.”;

18) w art. 158:

a) ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) stałych odpadów komunalnych”;

b) ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) stałych odpadów komunalnych w spalarniach odpadów przeznaczonych do przetwarzania stałych odpadów komunalnych, których efektywność energetyczna jest co najmniej równa wartościom określonym w załączniku nr 1 do ustawy”;

19) art. 180 otrzymuje brzmienie:

„Art. 180. 1. Kto wbrew obowiązkowi nie prowadzi ewidencji odpadów albo prowadzi tę ewidencję w sposób nieterminowy lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym podlega karze grzywny.

2. Tej samej karze podlega, kto:

1) wbrew przepisowi art. 69 ust. 1a nie posiada w trakcie transportu karty przekazania odpadów, albo

2) wbrew przepisowi art. 69 ust 3 nie potwierdza przejęcia odpadów na karcie przekazania odpadów wypełnionej przez posiadacza, który przekazuje te odpady, albo

3) wbrew przepisowi art. 71a ust. 1 nie sporządza karty przekazania odpadów komunalnych odrębnie dla każdego dnia, w którym odbiera te odpady, albo

4) wbrew przepisowi art. 71a ust. 2 nie posiada w trakcie transportu karty przekazania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości, na których zostały wytworzone, albo

5) wbrew przepisowi art. 71a ust. 3 nie potwierdza w karcie przekazania odpadów komunalnych godziny, rodzaju i masy przyjętych odpadów.”;

20) po art. 180a dodaje się art. 180b w brzmieniu:

„Art. 180b. Kto wbrew obowiązkowi nie składa sprawozdań, o których mowa w art. 237b i 237d, lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo, lub składa sprawozdania niezgodne ze stanem rzeczywistym podlega karze grzywny.”;

21) w art. 183 uchyla się ust. 3;

22) w art. 237a w ust 1:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) sprawozdań – na podstawie art. 4 ust. 5, art. 10 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej – w zakresie dotyczącym produktów, o których mowa w załączniku nr 4a do tej ustawy,”

b) część wspólna otrzymuje brzmienie:

"- sporządzają i składają je, w zakresie określonym w pkt 1-2 i 4 – za lata 2016 – 2018, a w zakresie określonym w pkt 3 – za lata 2016 – 2017, stosując przepisy dotychczasowe, z tym, że ten, kto wbrew obowiązkowi, nie sporządza i nie przekazuje tych zbiorczych zestawień danych, sprawozdań lub wykazu zakładów przetwarzania lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny, o której mowa w art. 180a.”

c) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Podmioty obowiązane do sporządzania i składania sprawozdań, o których mowa w ust. 1 pkt 3, dołączają do nich informację odpowiednio o masie wprowadzonych do obrotu lamp LED, zużytych lamp LED: zebranych, przetworzonych w zakładzie przetwarzania, poddanych recyklingowi i poddanych innym niż recykling procesom odzysku oraz osiągniętych poziomach zbierania, odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zużytych lamp LED.”;

23) w art. 237b w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Przedsiębiorcy, o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, za lata 2016 – 2018, sporządzają i składają sprawozdania zawierające w szczególności:”;

24) po art. 237c dodaje się art. 237d w brzmieniu:

„Art. 237d. 1. Podmioty, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75, obowiązane do sporządzania i składania sprawozdań w zakresie sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytego sprzętu, sporządzają, zgodnie z tymi przepisami, sprawozdanie za rok 2018

i składają je do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w terminie do dnia 15 marca 2019 r.

2. Roczne sprawozdanie za 2018 r. składane przez wprowadzającego sprzęt albo autoryzowanego przedstawiciela w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 73 ust. 2 pkt 5.

3. Roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, w przypadku wprowadzającego sprzęt, o którym mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, nie zawiera informacji, o których mowa w art. 73 ust. 2 pkt 5 lit. a tiret drugie, trzecie i czwarte, oraz wykazu zakładów przetwarzania, o którym mowa w art. 73 ust. 2 pkt 5 lit. b.

4. W przypadku gdy obowiązki wprowadzającego sprzęt określone w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, wykonuje organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, w zakresie realizacji tych obowiązków sporządza ta organizacja.

5. W przypadku autoryzowanego przedstawiciela roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, sporządza organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o której mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym; do sprawozdania dołącza się wykaz wprowadzających sprzęt, o którym mowa w art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

6. Organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o której mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, przedkłada roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, oddzielnie dla każdego wprowadzającego sprzęt i autoryzowanego przedstawiciela, dla których wykonywała obowiązki określone w tej ustawie.

7. Roczne sprawozdanie składane przez zbierającego zużyty sprzęt w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 75 ust. 2 pkt 6.

8. Roczne sprawozdanie składane przez prowadzącego zakład przetwarzania w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 75 ust. 2 pkt 7.

9. Roczne sprawozdanie składane przez prowadzącego działalność w zakresie recyklingu oraz prowadzącego działalność w zakresie innych niż recykling procesów odzysku w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 75 ust. 2 pkt 8.

10. Roczne sprawozdanie składane przez organizację odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 74a.

11. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory formularzy sprawozdań, o których mowa w ust. 2, 7, 8-10 mając na uwadze potrzebę ujednoczenia zakresu danych przekazywanych przez przedsiębiorców oraz ułatwienia przekazywania danych Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.”;

25) w art. 238 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. BDO tworzy się najpóźniej do dnia 1 stycznia 2019 r.”;

26) w art. 251 ust. 1 – 3 otrzymują brzmienie:

„Art. 251. 1. W latach 2016–2025 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych na utworzenie i funkcjonowanie BDO, w tym na wynagrodzenia z pochodnymi, wynosi w:

- 1) 2016 r. – 450 tys. zł;
- 2) 2017 r. – 2124 tys. zł,
- 3) 2018 r. – 2124 tys. zł;
- 4) 2019 r. – 2899 tys. zł;
- 5) 2020 r. – 1362 tys. zł;
- 6) 2021 r. – 1230 tys. zł;
- 7) 2022 r. – 1230 tys. zł;
- 8) 2023 r. – 1831 tys. zł;
- 9) 2024 r. – 1831 tys. zł;
- 10) 2025 r. – 1831 tys. zł;

2. W latach 2016–2025 maksymalny limit wydatków budżetów samorządów województw będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych na utworzenie i funkcjonowanie BDO, w tym na wynagrodzenia z pochodnymi, wynosi w:

- 1) 2016 r. - 0 zł;
- 2) 2017 r. - 0 zł;
- 3) 2018 r. - 0 zł;
- 4) 2019 r. - 2785 tys. zł;
- 5) 2020 r. - 2785 tys. zł;
- 6) 2021 r. - 2785 tys. zł;
- 7) 2022 r. – 2785 tys. zł;
- 8) 2023 r. - 2785 tys. zł;
- 9) 2024 r. - 2785 tys. zł;
- 10) 2025 r. - 2785 tys. zł.

3. W latach 2016–2025 maksymalny limit wydatków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych na utworzenie i funkcjonowanie BDO, wynosi w:

- 1) 2016 r. - 0 zł;
- 2) 2017 r. - 3250 tys. zł;
- 3) 2018 r. - 4847 tys. zł;
- 4) 2019 r. - 300 tys. zł;
- 5) 2020 r. – 901 tys. zł;
- 6) 2021 r. - 901 tys. zł;
- 7) 2022 r. - 901 tys. zł;
- 8) 2023 r. – 300 tys. zł;
- 9) 2024 r. – 300 tys. zł;
- 10) 2025 r. – 300 tys. zł.”;

27) załącznik nr 1 do ustawy otrzymuje brzmienie:

„ZAŁĄCZNIK Nr 1

NIEWYCZERPUJĄCY WYKAZ PROCESÓW ODZYSKU

R1 Wykorzystanie głównie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii(*)

R2 Odzysk/regeneracja rozpuszczalników

R3 Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki
(w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)(**)

R4 Recykling lub odzysk metali i związków metali

R5 Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych(***)

- R6 Regeneracja kwasów lub zasad
- R7 Odzysk składników stosowanych do redukcji zanieczyszczeń
- R8 Odzysk składników z katalizatorów
- R9 Powtórna rafinacja lub inne sposoby ponownego użycia olejów
- R10 Obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska
- R11 Wykorzystywanie odpadów uzyskanych w wyniku któregośkolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1- R10
- R12 Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11(****)
- R13 Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów)

(*) Pozycja obejmuje również spalarnie odpadów przeznaczone do przetwarzania stałych komunalnych odpadów, pod warunkiem, że ich efektywność energetyczna jest równa lub większa niż:

- 0,60 dla działających instalacji, które otrzymały zezwolenie zgodnie ze stosownymi przepisami wspólnotowymi obowiązującymi przed dniem 1 stycznia 2009 r.,
- 0,65 dla instalacji, które otrzymały zezwolenie po dniu 31 grudnia 2008 r., przy zastosowaniu następującego wzoru:

$$\text{Efektywność energetyczna} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f)),$$

gdzie:

E_p - oznacza ilość energii produkowanej rocznie jako energia cieplna lub elektryczna. Oblicza się ją przez pomnożenie ilości energii elektrycznej przez 2,6, a energii cieplnej wyprodukowanej w celach komercyjnych przez 1,1 (GJ/rok),

E_f - oznacza ilość energii wprowadzanej rocznie do systemu, pochodzącej ze spalania paliw biorących udział w wytwarzaniu pary (GJ/rok),

E_w - oznacza roczną ilość energii zawartej w przetwarzanych odpadach, obliczanej przy zastosowaniu dolnej wartości opałowej odpadów (GJ/rok),

E_i - oznacza roczną ilość energii wprowadzanej z zewnątrz z wyłączeniem E_w i E_f (GJ/rok),

0,97 - jest współczynnikiem uwzględniającym straty energii przez popiół denny i promieniowanie.

Wzór ten stosowany jest zgodnie z dokumentem referencyjnym dotyczącym najlepszych dostępnych technik dla termicznego przekształcania odpadów.

Wynik wzoru na efektywność energetyczną mnoży się przez współczynnik korekcyjny związany z klimatem CCF, jak pokazano poniżej:

1. CCF dla działających instalacji, które otrzymały zezwolenie zgodnie z prawodawstwem unijnym obowiązującym przed dniem 1 września 2015 r.

$$\text{CCF} = 1, \text{ jeżeli } \text{HDD} \geq 3\,350$$

$$\text{CCF} = 1,25, \text{ jeżeli } \text{HDD} \leq 2\,150$$

$$\text{CCF} = - (0,25/1\,200) \times \text{HDD} + 1,698, \text{ kiedy } 2\,150 < \text{HDD} < 3\,350$$

2. CCF dla instalacji, które otrzymały zezwolenie po dniu 31 sierpnia 2015 r., oraz dla instalacji, o których mowa w pkt 1, po dniu 31 grudnia 2029 r.:

$$\text{CCF} = 1, \text{ jeżeli } \text{HDD} \geq 3\,350$$

$$\text{CCF} = 1,12, \text{ jeżeli } \text{HDD} \leq 2\,150$$

$$\text{CCF} = - (0,12/1\,200) \times \text{HDD} + 1,335, \text{ kiedy } 2\,150 < \text{HDD} < 3\,350$$

(Uzyskaną wartość CCF zaokrągla się do trzech miejsc po przecinku).

Za wartość HDD (stopniodni grzania) należy uznać średnią wartości rocznych HDD dla lokalizacji obiektów przekształcania termicznego z 20 kolejnych lat przed rokiem, za który oblicza się CCF. Aby obliczyć wartość HDD, należy zastosować poniższą metodę ustanowioną przez Eurostat: HDD wynosi $(18\text{ °C} - T_m) \times d$, jeżeli T_m nie przekracza 15 °C (wartość progowa dla ogrzewania), oraz zero, jeżeli T_m wynosi powyżej 15 °C , przy

czym T_m jest to średnia $(T_{min} + T_{max})/2$ temperatura zewnętrzna z okresu d dni. Obliczenia należy wykonywać codziennie ($d = 1$), sumując wyniki do roku.

(**) Pozycja obejmuje również zgazowanie i pirolizę z wykorzystaniem tych składników jako odczynników chemicznych.

(***) Pozycja obejmuje oczyszczanie gruntu prowadzące do odzysku gruntu i recykling nieorganicznych materiałów budowlanych.

(****) Jeżeli nie istnieje inny właściwy kod R, może to obejmować procesy wstępne poprzedzające przetwarzanie wstępne odpadów, jak np. demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, kondycjonowanie, przepakowywanie, separację, tworzenie mieszanek lub mieszanie przed poddaniem kotłomulowiak z procesów wymienionych w poz. R1-R11.”;

28) uchyla się załącznik nr 3 do ustawy.

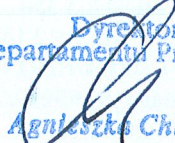
Art. 2. Do dnia 31 grudnia 2019 r. do ewidencji odpadów stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Do wytwórców odpadów, o których mowa w art. 1 pkt 8 i 9, stosuje się przepisy art. 234 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 4 ust. 3, art. 7 ust. 2, art. 24 ust. 7, art. 68 ust. 1, art. 95 ust. 11 i art. 237b ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień, o których mowa w art. 3 ust. 5, w art. 4 ust. 3, art. 24 ust. 7, art. 68 ust. 1, w art. 95 ust. 5 i art. 237b ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 24 w zakresie dotyczącym dodania art. 237d ust. 11, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Dyrektor
Departamentu Prawnego

Agnieszka Chillmon

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami

PODSEKRETYARZ STANU

Naczelnik Wydziału
Legislacji Wewnętrznej

Anna Kozłowska-Zywar


Wojciech Banaszak

UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie *dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. zastępującego załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy* konieczne jest niezwłoczne wprowadzenie odpowiednich zmian w *ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach* transponującej ww. zmiany dyrektywy w sprawie odpadów.

Konsekwencją wejścia w życie wprost obowiązującego rozporządzenia (UE) nr 1357/2014 jest uchylenie załącznika nr 3 do ustawy oraz wprowadzenie zmian w przepisach odsyłających do tego załącznika – zmiany dotyczące definicji odpadów niebezpiecznych oraz zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na inne niż niebezpieczne (zmiany art. 3, art. 4, art. 7, art. 8 oraz art. 110 ustawy o odpadach).

Dodatkowo w celu zapewnienia spójności prawa polskiego z dyrektywą *Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/68/WE z dnia 24 września 2008 r. w sprawie transportu lądowego towarów niebezpiecznych* (Dz. Urz. L 260 z 30.08.2008 str. 13) implementowaną *ustawą o przewozie towarów niebezpiecznych* dokonano zmian art. 24 ust. 2. Ma to na celu uregulowanie przewozu odpadów niebezpiecznych. Odpady niebezpieczne będące jednocześnie towarami niebezpiecznymi, będą podlegać przepisom regulującym transport towarów niebezpiecznych, a pozostałe (niespełniające kryteriów towarów niebezpiecznych) przepisom ustawy o odpadach. Dokonanie zmian w art. 24 ust. 2 będzie wymagało utrzymania w mocy dotychczasowego rozporządzenia wydanego na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy o odpadach.

Zmiany zaproponowane w art. 67, 69, 71a, 75, 79 ustawy o odpadach dotyczące dokumentów ewidencji odpadów mają na celu ściślejszą kontrolę przekazywania odpadów, a w szczególności odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości. W obecnym systemie nie jest wymagane, aby karta przekazania odpadu towarzyszyła przesyłce i była okazywana przez kierowcę w trakcie wykonywania transportu odpadów uprawnionym służbom. Co więcej przepisy zezwalają na sporządzanie zbiorczej karty przekazania odpadów obejmującej odpady danego rodzaju przekazywane w okresie jednego miesiąca. Prowadzi to do licznych patologii w zakresie przekazywania odpadów. Projektowane zmiany wymagają posiadania takiego dokumentu przez kierowcę w trakcie wykonywania transportu, w związku

z powyższym zrezygnowano ze zbiorczej karty przekazania odpadów.

W przypadku odpadów komunalnych istnieje potrzeba wprowadzenia systemu pozwalającego na każdorazowe potwierdzenie przyjęcia tych odpadów przez uprawnione podmioty i rozliczenie mas odpadów odebranych z terenów poszczególnych gmin w systemie dziennym, stąd wprowadzenie karty przekazania odpadów komunalnych. Ponadto uszczegółowiono zawartość karty przekazania odpadów (dla odpadów innych niż komunalne) oraz wprowadzono wymóg sporządzania dokumentów ewidencyjnych za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). Aktualnie obserwuje się zjawisko rozwoju tzw. „szarej strefy” w działalności związanej z gospodarką odpadami w kraju. W szczególności dotyczy ono problemów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, gdzie zaobserwowano szereg patologicznych działalności podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz je przetwarzających. Niektóre podmioty praktykują fikcyjne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, w efekcie czego porzucane są coraz większe ilości odpadów w lasach i wyrobiskach. Bieżący dostęp do informacji dotyczących transportu odpadów za pomocą BDO pozwoli na nadzór nad strumieniem odpadów oraz sprawne reagowanie w przypadkach stwierdzenia podejrzenia naruszeń. Narzędzie to usprawni pracę zarówno organów Inspekcji Ochrony Środowiska, gmin, organów ochrony środowiska, jak i organów ścigania, Inspekcji Transportu Drogowego i innych służb. Nowe wymagania w zakresie prowadzenia ewidencji odpadów zaczną obowiązywać po utworzeniu BDO, do końca 2019 r. ewidencja odpadów będzie prowadzona zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) wytwórcy odpadów nie podlegają wpisowi do rejestru ani na wniosek, ani z urzędu (poza wytwórcami odpadów podlegającymi obowiązkowi uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego wydawanych na podstawie ustawy – Prawo ochrony środowiska). Podmioty te są obowiązane jednak do prowadzenia ewidencji odpadów oraz do składania sprawozdań z zakresu gospodarki odpadami.

Ze względu na fakt, że złożenie sprawozdania wymaga uzyskania dostępu do indywidualnego konta w BDO, które tworzy marszałek województwa dokonując wpisu do rejestru, dla wspomnianych podmiotów wprowadzono obowiązek uzyskania wpisu do BDO na wniosek, jeżeli są obowiązane do prowadzenia ewidencji odpadów (a tym samym do składania rocznych sprawozdań), z wyjątkiem wytwórców odpadów podlegających wpisowi z urzędu.

Ponadto w art. 180 wprowadzono przepisy dające możliwość nałożenia kary grzywny

na:

- prowadzącego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, który nie sporządza karty przekazania odpadów komunalnych odrębnie dla każdego dnia, w którym odbiera te odpady,
- kierowcę pojazdu transportującego odpady nieposiadającego karty przekazania odpadów w trakcie ich transportu,
- kierowcę pojazdu transportującego odpady komunalne do posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, który nie posiada w trakcie transportu karty przekazania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości, na których zostały wytworzone,
- posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie odpadów komunalnych, który nie potwierdza każdorazowo w dokumencie przewozu odpadów komunalnych, przy ich przyjęciu, daty, godziny, rodzaju i masy przyjętych odpadów.

Projekt ustawy wprowadza także zmiany porządkowe w art. 95 odnoszącym się do odpadów medycznych i weterynaryjnych. Polegają one m.in. na doprecyzowaniu w art. 95, że posiadacz odpadów medycznych lub odpadów weterynaryjnych unieszkodliwiający te odpady jest obowiązany do prowadzenia procesów unieszkodliwiania oraz do ich monitoringu, biorąc pod uwagę:

- 1) rodzaje i ilość odpadów,
- 2) właściwości odpadów,
- 3) rodzaj procesu dopuszczony do unieszkodliwiania danego rodzaju odpadu.

Jednocześnie w art. 95 usunięte zostały przepisy, których wprowadzenie było uzasadnione wyłącznie w momencie dopuszczenia w projekcie ustawy o odpadach w 2012 roku alternatywnych metod unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych (zmiana porządkująca). Przede wszystkim zrezygnowano z dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie, który nie znajduje uzasadnienia, gdy jedyną dopuszczalną metodą unieszkodliwienia odpadów zakaźnych jest ich termiczne przekształcenie w spalarni odpadów niebezpiecznych. Konsekwencją tej zmiany jest usunięcie przepisu karnego dotyczącego niewydania, nieprzekazania lub nieprzechowywania dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie (art. 183 ust. 3).

Natomiast w art. 95 ust. 5 projektowanej ustawy zawarto upoważnienie do wydania rozporządzenia w sprawie dopuszczalnych sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych

i weterynaryjnych, nieposiadających właściwości zakaźnych oraz w sprawie warunków tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych. Upoważnienie to stanowi modyfikację upoważnienia zawartego w art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie odpadów (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.), która została przeprowadzona w celu jego dostosowania do obowiązujących przepisów. Jednocześnie w celu ujednoczenia warunków tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych przez zbierającego odpady, w przypadku gdy marszałek województwa lub regionalny dyrektor ochrony środowiska (w przypadku terenów zamkniętych) wyda zezwolenie na ich zbieranie, rozszerzono zakres przedmiotowego rozporządzenia o te warunki. Zgodnie z art. 23 ust. 4 ustawy o odpadach, zezwolenie to może być wydane ze względów bezpieczeństwa lub w celu zapewnienia ciągłości odbioru zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych, jednak na okres nie dłuższy niż rok (art. 23 ust. 6). Natomiast niespełnienie tych warunków stanowić będzie podstawę do odmowy udzielenia zezwolenia na zbieranie odpadów medycznych o właściwościach zakaźnych i odpadów weterynaryjnych o własnościach zakaźnych.

Do zmian w art. 95 dostosowano również przepisy art. 27 i art. 42.

Zmiana art. 158 i załącznika nr 1 do ustawy o odpadach ma na celu zapewnienie spójności z przepisami dyrektywy 2008/98/WE zmienianej dyrektywą 2015/1127/UE zmieniającą załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającą niektóre dyrektywy.

W związku z przesunięciem terminu uruchomienia BDO (Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami) na dzień 1 stycznia 2019 r., konieczne jest dostosowanie przepisów przejściowych w zakresie obowiązków sprawozdawczych przedsiębiorców. Proponuje się zatem przedłużenie obowiązywania obecnych przepisów z zakresu sprawozdawczości, tak aby sprawozdania za lata 2016-2018 były składane na dotychczasowych zasadach. Wprawdzie nie później niż od 1 stycznia 2019 r. powinna funkcjonować BDO i formalnie sprawozdania za 2018 r. mogłyby być składane na nowych zasadach, ale należy uwzględnić fakt, że podmioty i marszałkowie województw mają półroczny okres od utworzenia BDO do odpowiednio złożenia wniosków o wpis do rejestru i dokonania takich wpisów na wniosek lub z urzędu. Z chwilą wpisu zostanie utworzone dla podmiotu indywidualne konto, nadany numer rejestrowy, wygenerowany login i hasło umożliwiające składanie sprawozdań za pośrednictwem BDO. W związku z powyższym w pełni złożenie sprawozdań wg nowych przepisów będzie możliwe w terminie do 15 marca 2020 r. za 2019 r.

Za 2018 r. do 15 marca 2019 r. sprawozdania będą składane wg przepisów dotychczasowych. Analogiczne zmiany zostały zaproponowane w art. 237b ustawy o odpadach.

W związku z przesunięciem utworzenia BDO konieczna stała się również zmiana przepisów dotyczących sprawozdawczości podmiotów gospodarujących sprzętem elektrycznym i elektronicznym oraz zużytym sprzętem. Mając jednocześnie na uwadze, że od 2018 r. zmieniają się przepisy ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym w zakresie grup sprzętu, zaproponowano pozostawienie do końca 2017 r. dotychczasowych zasad sporządzania i przekazywania sprawozdań przez ww. podmioty. Oznacza to tym samym, że sprawozdania za rok 2016 i rok 2017 wspomniane powyżej podmioty będą sporządzać i przekazywać do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (GIOŚ) zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.). Niemniej jednak do tych sprawozdań będą obowiązywać dołączanie informacji o lampach LED, które będą niezbędne do obliczenia poziomów odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu sprzętu oświetleniowego. Natomiast regulacje zawarte w art. 237d określają zasady sporządzenia i złożenia do GIOŚ sprawozdania za rok 2018.

W projekcie ustawy zaproponowano zmiany w regule finansowej określającej wysokość środków finansowych niezbędnych do utworzenia oraz obsługi BDO. BDO będzie nie tylko pełniła rolę rejestru, ale także będzie dodatkowym narzędziem dla Inspekcji Ochrony Środowiska w walce z „szarą strefą” w gospodarce odpadami. W związku z tym niezbędne jest przesunięcie części środków przeznaczonych dla samorządu terytorialnego w celu ich przeznaczenia na obsługę BDO przez organy Inspekcji Ochrony Środowiska. Wsparcie kadrowe do obsługi BDO w tym zakresie jest niezbędne do skutecznej walki z „szarą strefą”. Natomiast ogólny poziom wydatków nie uległ zwiększeniu.

Zmiany harmonogramu maksymalnych limitów wydatków związanych z utworzeniem BDO wynikają bezpośrednio ze zmiany harmonogramu wdrażania systemu (przeniesienie obowiązku prowadzenia BDO przez Ministra Środowiska na GIOŚ nastąpiło w kwietniu br.) oraz zmiany zakresu informacyjnego, który zmieni nowa ustawa. Zmieniono podział środków w poszczególnych latach z uwagi na wymóg opracowania i wykonania dodatkowych modułów do BDO (m.in. moduł dotyczący śledzenia strumienia odpadów – ewidencja odpadów, w tym karty przekazania odpadów) oraz konieczność rozbudowy infrastruktury sprzętowo-programowej. Zatem organem właściwym za monitorowanie wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na BDO, będzie Główny Inspektor Ochrony Środowiska.

Do zmian merytorycznych w ustawie o odpadach dostosowane zostały przepisy karne.

Przewiduje się zachowanie mocy przez dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie zmienianych upoważnień do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych.

Ewidencja odpadów uwzględniająca formularze wypełniane za pośrednictwem BDO zacznie funkcjonować od 1 stycznia 2020 r, do tego czasu należy stosować przepisy dotychczasowe.

Planuje się wejście w życie przepisów ustawy nowelizującej po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Ponieważ przepisami niniejszej ustawy transponowane są do prawa polskiego przepisy UE, jak najszybsze wprowadzenie projektowanych zmian jest niezwykle istotne. Ponadto 14 dniowy termin wejścia w życie ustawy to termin powszechnie stosowany. Zatem także przepisy dotyczące obowiązku uzyskania wpisu do rejestru na wniosek dla wytwórców odpadów zobowiązanych do prowadzenia ewidencji odpadów – wchodzi w życie razem z całą ustawą, jednakże obowiązek złożenia wniosku o wpis do rejestru zgodnie z art. 234 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.), należy wykonać w terminie 6 miesięcy od dnia utworzenia rejestru. Należy podkreślić, że wejścia w życie przepisów dotyczących rejestru wraz z całą ustawą jest niezbędne ze względu na konieczność uwzględnienia proponowanej zmiany w projektowanej Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Z kolei upoważnienie do określenia wzoru sprawozdania w zakresie sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytego sprzętu powinno zacząć obowiązywać z dniem 1 stycznia 2018 r., wcześniej będą bowiem stosowane wzory określone w przepisach dotychczasowych.

Projekt ustawy zawiera przepisy techniczne i podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został notyfikowany Komisji Europejskiej dnia ... pod numerem ... Wyznaczony przez Komisję obowiązkowy okres wstrzymania procedury legislacyjnej upłynął

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami
Sławomir Gosiński

PODSEKRETARZ STANU
Sławomir Mizanin