

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Sosnowski Paweł, Naczelnik wydziału, pawel.sosnowski@mos.gov.pl, tel. 22 57 92 262 Tomasz Zaliwski, Starszy inspektor, tomasz.zaliwski@mos.gov.pl, tel. 22 57 92 840</p>	<p>Data sporządzenia 20 grudnia 2016 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniająca dyrektywę 94/62/WE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UC49</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W maju 2015 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniająca dyrektywę 94/62/WE w odniesieniu do zmniejszenia zużycia lekkich plastikowych toreb na zakupy. Zgodnie z dyrektywą państwa członkowskie zobowiązane zostały do podjęcia działań mających na celu trwałe ograniczenie zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego (definicja: torby na zakupy, z uchwytemi lub bez, wykonane z tworzywa sztucznego, które są oferowane konsumentom w punktach sprzedaży towarów lub produktów o grubości materiału poniżej 50 mikrometrów). Dyrektywa przewiduje dwa możliwe warianty wdrożenia przepisów przez państwa członkowskie, tj.:

1. Przyjęcie środków zapewniających, aby do dnia 31 grudnia 2019 r. roczny poziom zużycia nie przekraczał 90 lekkich plastikowych toreb na zakupy w przeliczeniu na osobę, a do dnia 31 grudnia 2025 r. – 40 takich toreb w przeliczeniu na osobę; lub określenie podobnych celów wyrażonych w wadze. Bardzo lekkie plastikowe torby na zakupy mogą być wyłączone z celów określających krajowe zużycie.
2. Przyjęcie instrumentów zapewniających, aby do dnia 31 grudnia 2018 r. lekkie plastikowe torby na zakupy nie były oferowane za darmo w punktach sprzedaży towarów lub produktów, chyba że wdrożone zostaną równie skuteczne instrumenty. Bardzo lekkie plastikowe torby na zakupy mogą być wyłączone z tych środków.

Państwa członkowskie zostały zobowiązane wdrożyć oba albo jeden z ww. wariantów w terminie do dnia 27 listopada 2016 r. Brak transpozycji do polskiego prawa przepisów w tym zakresie może grozić nałożeniem na Polskę wysokich kar pieniężnych za nieterminowe transponowanie do polskiego prawa przepisów zmienionej dyrektywy 94/62/WE.

Problem odpadów powstałych z lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego i ich wpływu na środowisko jest przedmiotem dyskusji prowadzonej w wielu krajach od lat. Zużycie lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego w UE jest nadmierne, w tym również w Polsce. W 2010 r. w UE zużyto 98,6 mld takich toreb, z których 87 % wykorzystuje się jednokrotnie (wg „Assesment of impacts of option to reduce the use of single-use plastic carrier bags” raport Komisji Europejskiej, DG-Environment, 2011), a potem stają się one odpadem. Chociaż na rynku dostępne są grubsze torby na zakupy z tworzywa sztucznego przeznaczone do wielokrotnego użytku, konsumenci nadal korzystają z lekkich toreb z tworzywa sztucznego ponieważ nadal dość często otrzymują je w punktach sprzedaży towarów lub produktów za darmo.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Planuje się przyjęcie drugiego wariantu wdrożenia przepisów dyrektywy, czyli przyjęcie instrumentów zapewniających, aby do dnia 31 grudnia 2018 r. lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego nie były oferowane za darmo w punktach sprzedaży towarów lub produktów. Wprowadzona zostanie dodatkowa opłata za lekką torbę na zakupy z tworzywa sztucznego (przyjęcie instrumentów, zgodnie z art. 4 ust. 1a lit. b dyrektywy 94/62/WE), która będzie doliczana do obowiązującej już ceny takiej torby, albo będzie podstawową opłatą za torbę, co ma zniechęcić klientów do korzystania z tych toreb. Opłata ta nie miałaby być odzwierciedleniem wartości torebki.

Opłata obejmie lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości do 50 mikrometrów (0,050 mm) – obecnie najczęściej wydawane w jednostkach handlowych przy kasie. Ponadto z ww. opłaty dodatkowej wyłączone będą bardzo lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego (czyli torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału poniżej 15 mikrometrów – definicja określona w art. 3 ust. 1d dyrektywy 94/62/WE). Wyłączone z opłaty bardzo lekkie torby z tworzywa sztucznego to torby używane do pakowania żywności ze względów higienicznych i żywności

sprzedawanej luzem (warzywa, owoce, mięso, ryby itp.).

Rekomendowane rozwiązanie wprowadzone zostanie poprzez nowelizację ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1863). Proponuje się określenie w ustawie maksymalnej stawki opłaty za lekką torbę z tworzywa sztucznego jaka może być przyjęta przez ministra właściwego do spraw środowiska w stosownym rozporządzeniu jako obowiązująca w danym okresie. Proponuje się maksymalną stawkę w wysokości 1 zł (w tej wysokości obowiązuje stawka opłaty za torebki w Irlandii Północnej wskazywanej jako modelowy przykład skutecznej redukcji toreb z tworzywa sztucznego). Stawka realna obowiązująca w danym okresie zostanie określona w rozporządzeniu, a jej wysokość zostanie ustalona po przeprowadzeniu dodatkowych analiz uwzględniających m.in. specyfikę polskiego rynku, siłę nabywczą dochodów, poziomu cen itp. Ustalenie maksymalnej stawki na relatywnie wysokim poziomie pozwoli na elastyczne kształtowanie stawki realnej, tak aby wpływała ona na faktyczną redukcję stosowania toreb z tworzywa sztucznego.

Zgodnie z punktem 14 preambuły w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniającej dyrektywę 94/62/WE Państwa Członkowskie mogą w dowolny sposób wykorzystywać dochody generowane przez środki przyjmowane zgodnie z dyrektywą 94/62/WE, w celu osiągnięcia trwałego zmniejszenia zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego. W związku z tym, przewiduje się, że opłaty będą przekazywane przez prowadzących punkty sprzedaży towarów lub produktów na rachunki prowadzone przez marszałków województw, którzy następnie będą przekazywać wpływy z tych opłat na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Wpływy z tych opłat będą stanowiły przychody zobowiązania wieloletniego, o którym mowa w art. 401c ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.), w ramach którego środki przeznacza się na dofinansowanie przedsięwzięć i zadań związanych z gospodarowaniem odpadami, zapobieganiem powstawaniu odpadów oraz edukacją ekologiczną. Dochód budżetu samorządu województwa stanowić będzie 1% wysokości wpływów z opłat.

Wybór powyższego rozwiązania wynika z dotychczasowej praktyki na polskim rynku. W latach 2009–2010 duża część sklepów wycofała się z bezpłatnego wydawania toreb z tworzywa sztucznego wprowadzając odpłatność za ich wydanie (najczęściej w wysokości od 5 do 20 gr). Pobrane opłaty stanowią przychód jednostek handlowych. Szacuje się, że odpłatność za torebki spowodowała ograniczenie ich stosowania o około 36%, z około 470 toreb na głowę mieszkańca (wg Impact Assessment do zmiany dyrektywy 94/62/WE w odniesieniu do zmniejszenia zużycia lekkich plastikowych toreb na zakupy) do około 300 toreb na głowę mieszkańca (szacunki oparte o informacje przekazane do Ministerstwa Środowiska przez przedstawicieli branży). Dodatkowa opłata powinna wpłynąć na dalsze ograniczenie stosowania lekkich toreb z tworzywa sztucznego przez konsumentów. Ponadto w celu monitorowania zmian w poziomie zużycia zostanie wprowadzony obowiązek sprawozdawczy dla wszystkich podmiotów wprowadzających do obrotu lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego. Planuje się, że sprawozdania będą przekazywane do marszałka województwa raz do roku. Pierwsze sprawozdania zostaną zebrane w roku „0” w celu wyliczenia wysokości opłaty recyklingowej. W ustawie planowane jest podanie jedynie maksymalnego pułapu tej opłaty (1 zł).

Zrezygnowano z realizacji wariantu, w którym to producenci toreb mieliby pobierać dodatkową opłatę z lekkie torby z tworzywa sztucznego od nabywających je sieci handlowych. Wpływ na tą decyzję miał fakt, że w zdecydowanej większości jednostek handlowych opłata za torbę na zakupy jest już pobierana, w związku z czym wprowadzana zmiana będzie rozszerzeniem tej formy opłaty, którą konsumenci już znają. Ponadto przyjęte rozwiązanie pozwoli na dokładne określenie zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego w przeliczeniu na mieszkańca. Takie podejście umożliwi podejmowanie ewentualnych późniejszych decyzji w zakresie zmiany wysokości opłaty w celu osiągnięcia trwałego zmniejszenia zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego.

Ponadto w projekcie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadzone zostaną zmiany niektórych przepisów obecnie obowiązującej ustawy. Wprowadzone zmiany nie oddziałują w znaczący sposób na podmioty podlegające przepisom ustawy, mają na celu doprecyzowanie przepisów, które w ciągu dwóch lat obowiązywania ustawy, okazały się nie funkcjonować w pełni w sposób zamierzony. Planowane zmiany obejmują m.in. doprecyzowanie przepisów dotyczących wyłączenia spod stosowania przepisów określonych w art. 6, wymieniono porozumienie jako podmiot mogący wnioskować o dokumenty DPO (dokument potwierdzający inny niż recykling proces odzysku), DPR (dokument potwierdzający recykling), EDPO (dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych w celu poddania ich innym niż recykling procesom odzysku) lub EDPR (dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi) oraz doprecyzowano przepisy dotyczące czasu w jakim dokumenty powinny być wystawione, doprecyzowano również przepisy dotyczące audytu przedsiębiorców wystawiających dokumenty DPO, DPR, EDPO lub EDPR w zakresie ewentualnych nieprawidłowości wykazanych podczas audytu.

Ponadto zmieniono załącznik nr 1 dodając poziom dla opakowań z pozostałych metali oraz załącznik nr 2 dodając do wzorów na obliczanie opłaty produktowej obowiązku organizacji odzysku określonego w art. 20 ust. 4.

Oczekuje się, że zmiany wprowadzone do ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi spowodują zmniejszenie zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego przez konsumentów. Jak pokazują doświadczenia Państw Członkowskich, opłata dodatkowa stanowi bardzo skuteczny instrument służący ograniczeniu zużycia toreb z tworzywa sztucznego przez społeczeństwo. Ponadto oczekiwanym efektem jest ograniczenie zanieczyszczenia środowiska poprzez lekkie torby z tworzywa sztucznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poziom zużycia toreb z tworzywa sztucznego na zakupy różni się pomiędzy państwami członkowskimi, wpływ na to mają różnice w zwyczajach konsumentów, świadomość ekologiczna oraz skuteczność podejmowanych środków politycznych. Niektórym państwom członkowskim udało się znacząco zmniejszyć poziom korzystania z toreb na zakupy z tworzywa sztucznego, a średni poziom zużycia w siedmiu najlepiej radzących sobie państwach członkowskich wynosi zaledwie 20% średniego unijnego zużycia. Ponadto między państwami członkowskimi występują różnice w dostępności i dokładności danych na temat obecnych poziomów zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego.

W niektórych krajach wprowadzono rozwiązania prawne, które doprowadziły do ograniczenia stosowania tego typu opakowań, m.in. w Irlandii w 2004 r., która jest podawana jako wzór w tym zakresie. W 2002 r. Rząd Irlandii podjął decyzję o objęciu toreb foliowych specjalną opłatą. Zamiast rozdawać je za darmo, pobierano za każdą torbę opłatę 0,15 Euro (obecnie 0,22 Euro). Uzyskane w ten sposób środki finansowe przeznaczane są na wdrażanie projektów dotyczących recyklingu odpadów.

Do dnia wejścia w życie tych przepisów w 4-milionowej Irlandii używano rocznie około 1,2 mld toreb. Po wejściu w życie przepisów zużycie tych opakowań spadło o około 90%.

W związku z transpozycją dyrektywy 2015/720 Francja przesłała do notyfikacji projekt dekretu dotyczącego ograniczeń używania jednorazowych toreb z tworzywa sztucznego, który zakłada że redukcja lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego zostanie dokonana poprzez obowiązkowy udział materiałów biodegradowalnych w tych torbach. Od 2017 r. torby muszą zawierać co najmniej 30% materiałów biodegradowalnych. Poziom docelowo zwiększył się do 60%.

Belgia również przesłała swój projekt przepisów transponujących dyrektywę 2015/720. Projekt zakłada wprowadzenie zakazu od dnia 1 września 2016 r. używania jednorazowych toreb z lekkich lub bardzo lekkich tworzyw sztucznych w handlu detalicznym. Wcześniej obowiązywał podatek od jednorazowych toreb z tworzywa sztucznego, który był uiszczany przez dystrybutorów.

W Niemczech zaproponowano rozwiązanie, zgodnie z którym od 1 kwietnia 2016 r. obowiązuje umowa pomiędzy Ministerstwem Środowiska i Niemiecką Izbą Handlową, przedmiotem umowy jest ograniczenie zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego. Wysokość opłat będzie ustalana samodzielnie przez poszczególne sklepy i sieci handlowe (zakaz wspólnego ustalania wysokości opłaty przez sieci). Przewiduje się, że cena jednej torby będzie wynosiła około 20 Centów.

W Wielkiej Brytanii od 5 października 2015 r. duże punkty sprzedaży detalicznej (przedsiębiorstwa zatrudniające powyżej 250 pracowników) są zobowiązane do pobierania opłaty w wysokości min. 5 pensów za torby z tworzywa sztucznego jednorazowego użytku. Z powyższej opłaty wyłączono torebki papierowe, opakowania wydawane na lotniskach, torebki na niezapakowane w inny sposób jedzenie, lekarstwa, nasiona, rośliny lub żywe ryby. Natomiast wpływy z opłaty za torebki zostają u sprzedawców detalicznych, którzy muszą informować o sposobie wydatkowania tych środków. Opłata wynosząca 5 pensów obowiązywała wcześniej.in.in. w Walii i w ciągu 3 lat zużycie jednorazowych toreb na zakupy z tworzywa sztucznego zmniejszyło się o 79%.

Hiszpania transponując dyrektywę ramową w sprawie odpadów przewidziała redukcję toreb z tworzywa sztucznego na zakupy od 2013 r., a od 2018 r. użycie toreb z tworzywa sztucznego ma być całkowicie zakazane.

We Włoszech od 2011 r. zakazano użycia toreb na zakupy z tworzywa sztucznego jeżeli nie są biodegradowalne.

Łotwa w 2009 r. wprowadziła opłatę za torbę na zakupy z tworzywa sztucznego.

Malta stosuje opłatę za torbę na zakupy z tworzywa sztucznego od 2005 r., torba biodegradowalna jest darmowa.

W Holandii od 1 stycznia 2016 r. obowiązują przepisy nakładające na punkty handlowe obowiązek pobierania opłaty za wydawane torby foliowe. Rekomendowana wysokość opłaty to 0,25 euro.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci, importerzy oraz dokonujący	brak danych		Zmniejszenie ilości produkowanych lub przywożonych do kraju toreb.

wewnątrzspółnotowego nabycia toreb z tworzywa sztucznego			
Producenci, importerzy oraz dokonujący wewnątrzspółnotowego nabycia opakowań alternatywnych do toreb z tworzywa sztucznego	brak danych		Zwiększenie ilości produkowanych lub przywożonych do kraju opakowań alternatywnych do toreb z tworzywa sztucznego.
Punkty sprzedaży towarów lub produktów odpowiedzialne za pobór opłaty	około 450 tys.	GUS	Pobieranie opłaty od konsumentów za lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego i przekazywanie jej do marszałków województw, prowadzenie ewidencji, sprawozdawczość.
Konsumenci	około 38,5 mln	GUS	Dodatkowa opłata za lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego.
Marszałkowie województw	16		Dodatkowe wpływy z tytułu opłat z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłat i obsługę administracyjną systemu opłat (związaną z pobieraniem opłat, gromadzeniem i przekazywaniem wpływów z opłat, zbieraniem sprawozdań oraz przekazywaniem zbiorczych sprawozdań).
Wojewódzkie Inspektoraty Inspekcji Handlowej	16	uokik.gov.pl/wazne_a_dresy.php#faq595	Przeprowadzanie kontroli punktów sprzedaży towarów lub produktów. Finansowanie ze środków NFOŚiGW zadań realizowanych przez Inspekcję Handlową związanych z prowadzeniem kontroli (z wykorzystaniem instrumentu rezerwy celowej, o którym mowa w art. 410c ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska).
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		Dodatkowe wpływy z tytułu opłat stanowiące przychód zobowiązania wieloletniego odpadowego. Przeznaczanie większej ilości środków na dofinansowanie przedsięwzięć i zadań związanych z gospodarowaniem odpadami, w tym odpadami opakowaniowymi, zapobieganiem powstawaniu odpadów oraz edukacją ekologiczną.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania z terminem 30 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag. Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska oraz Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. 90, poz. 759) i otrzymał pozytywną opinię.

Podmioty, którym projekt ustawy został przekazany w ramach konsultacji publicznych i opiniowania:

1. Marszałkowie województw;
2. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Wojewódzkie Inspektoraty Inspekcji Handlowej;
4. COBRO – Instytut Badawczy Opakowań;

Saldo ogółem	-0,81	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	1152,31	11 522,29
budżet państwa (NFOŚiGW)	0	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	1149,59	11 495,9
JST	-0,81	10,72	10,72	10,72	10,72	10,72	10,72	10,72	10,72	10,72	10,72	106,39
Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Zróżła finansowania	Opłata recyklingowa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Do powyższej analizy przyjęto następujące założenia: zużycie lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego na jednego mieszkańca – 150, cena za torbę – 20 gr, ludność – 38 437 239 (GUS, stan na 31.12.2015), 1% dochodów z opłaty będzie stanowił dochód urzędów marszałkowskich. Wydatki dla urzędu marszałkowskiego określono na podstawie założenia, że powstanie dodatkowe stanowisko pracy, założono pensję 2 500 zł netto (koszt dla pracodawcy – 4 217,7 zł).</p> <p>Wydatki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na administrowanie środkami zostały pominięte ponieważ dodatkowe środki będą wpływały na ogólny rachunek NFOŚiGW, który już jest prowadzony. Natomiast wydatkowanie będzie odbywało się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.). Ponadto nie oszacowano wydatków na kontrole prowadzone przez Wojewódzkie Inspektoraty Inspekcji Handlowej z uwagi na fakt, że wydatki te nie są możliwe do określenia przed przeprowadzeniem kontroli. Po przeprowadzeniu kontroli Inspekcja będzie wnioskowała do NFOŚiGW o zwrot kosztów kontroli, które będą pokrywane z wpływów z opłaty recyklingowej.</p> <p>Pierwsze wpływy z opłaty recyklingowej zostaną przekazane na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2020 r. (wpływy za 2019 r.), jednak ich wysokość, w tym momencie, nie jest możliwa do oszacowania. Przyjmując, że w wyniku wprowadzenia opłaty za wydanie lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego, obywatel będzie kupował 150 takich toreb rocznie po cenie 20 gr za sztukę to wpływy z opłaty recyklingowej wyniosłyby ok. 1 142 mln zł (kwota pomniejszona o dochód urzędów marszałkowskich wynoszący 1%). Przy powyższych założeniach średni dochód budżetu dla jednego samorządu województwa byłby równy około 721 tys. zł. Jednak należy mieć na uwadze doświadczenia np. Irlandii, gdzie po wprowadzeniu podobnych przepisów, sprzedaż toreb na zakupy z tworzywa sztucznego, w dłuższym okresie czasu, spadła o ok. 90%, a więc znacząco spadły też wpływy z opłaty. W przypadku ograniczenia zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego o 90% wpływy do NFOŚiGW z opłaty recyklingowej, przy powyższych założeniach, wyniosłyby ok. 230 mln zł (dla jednego samorządu województwa dochód wyniosłby ok. 144 tys. zł z przeznaczeniem na pokrycie kosztów obsługi nowych obowiązków).</p> <p>Kontrole przedsiębiorców obowiązanych do uiszczania opłaty recyklingowej byłyby prowadzone przez Inspekcję Handlową. Zakłada się, że Inspekcja Handlowa określiłaby koszty ponoszone w związku z tym zadaniem. Finansowanie zadań realizowanych przez Inspekcję Handlową, związanych z przeprowadzaniem kontroli będzie odbywało się ze środków NFOŚiGW (z wykorzystaniem instrumentu rezerwy celowej, o której mowa w art. 410c ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska).</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ wprowadzenia opłaty za torbę na zakupy z tworzywa sztucznego na producentów, importerów oraz dokonujących wewnątrzspółnotowego nabycia toreb na zakupy nie jest możliwy do oszacowania. Zmiana przepisów nie ogranicza możliwości handlu tymi opakowaniami, jednak o wielkości sprzedaży toreb na zakupy z tworzywa sztucznego ostatecznie zdecydują konsumenci.</p> <p>Przewiduje się, że w wyniku planowanych zmian sprzedaż lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego będzie zmniejszać się co roku, natomiast spodziewany jest wzrost sprzedaży toreb papierowych, tekstylnych, biodegradowalnych oraz innych, alternatywnych do toreb z tworzywa sztucznego.</p> <p>Przyjmując cenę za 100 szt. toreb na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości większej niż 15 mikrometrów na poziomie 8,45 zł oraz zużycia 300 toreb na mieszkańca na rok, można szacunkowo określić roczną wartość rynku na poziomie ok. 975 mln zł. Przyjmując, że wprowadzenie opłaty spowoduje zmniejszenie ilości wprowadzanych toreb o 25%, wartość rynku spadnie do ok. 730 mln zł, natomiast jeżeli redukcja zużycia toreb wyniesie 50% obecnej ilości to wartość rynku zmniejszy się do poziomu ok. 487,5 mln zł.</p> <p>Koszty przelewu (raz na rok) dla przedsiębiorców, związanego z przekazaniem do urzędu marszałkowskiego wpływów z opłaty za wydanie lekkiej torby na zakupy z tworzywa sztucznego, zostały pominięte ponieważ wg rankingu kont firmowych na lipiec 2016, w najpopularniejszych bankach przelewy krajowe są bezpłatne (z wyłączeniem przelewów ekspresowych). Dodatkowym obciążeniem będzie prowadzenie ewidencji wydanych lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego oraz sprawozdawczość – przekazanie do urzędu marszałkowskiego danych w postaci papierowej do czasu utworzenia Bazy Danych o Odpadach, wówczas sprawozdania będą składane w postaci elektronicznej. Natomiast obowiązek prowadzenie ewidencji nie został sformalizowany, a więc będzie istniała możliwość prowadzenia jej w dowolny sposób w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej.</p> <p>W pierwszym roku obowiązywania ustawy (tj. 2018 r.), w związku z obowiązkiem w dyrektywie wprowadzenia opłaty od 2019 r., planuje się nie pobierać opłaty za wydanie lekkiej torby na zakupy z tworzywa sztucznego, a jedynie wprowadzić obowiązek sprawozdawczy. Powyższe działanie pozwoli na uzyskanie rzetelnych danych nt. zużycia tych toreb w Polsce, a także ewaluację podjętych działań mających na celu ograniczenie zużycia toreb, w tym wpływ wysokości opłaty na zmniejszenie ich zużycia.</p> <p>Ponadto część konsumentów toreb na zakupy wykorzystuje je ponownie jako worki na odpady. W przypadku wprowadzenia opłaty za lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego konsumenci nie tracą powyższej możliwości wykorzystania tych toreb, jednak można szacować, że wykorzystanie toreb na zakupy w miejsce worków na odpady się zmniejszy. W efekcie przewiduje się wzrost sprzedaży worków na odpady.</p>	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

W obecnym stanie prawnym marszałkowie województw prowadzą odrębny rachunek bankowy w celu gromadzenia i przekazywania wpływów z tytułu opłaty produktowej oraz dodatkowej opłaty produktowej. Po wprowadzeniu planowanych zmian do powyższego zakresu należy dodać gromadzenie i przekazywanie wpływów z tytułu opłaty recyklingowej oraz dodatkowej opłaty recyklingowej. Wpływy z tytułu opłat przekazane na rachunek bankowy NFOŚiGW będą przeznaczane w ramach zobowiązania, o którym mowa w art. 401c ust. 9 ustawy – Prawo ochrony środowiska, na dofinansowanie przedsięwzięć i zadań związanych z gospodarowaniem odpadami, w tym odpadami opakowaniowymi, zapobieganiem powstawaniu odpadów oraz edukacją ekologiczną. 1% wpływów z opłat będzie

przeznaczany przez marszałków województw na koszty egzekucji należności z tytułu opłat i obsługę administracyjną systemu opłat (związaną z pobieraniem opłat, gromadzeniem i przekazywaniem wpływów z opłat, zbieraniem sprawozdań oraz przekazywaniem zbiorczych sprawozdań).

Przedsiębiorcy oferujący lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego będą obowiązani do prowadzenia ewidencji w formie papierowej bądź w systemie teleinformatycznym obejmującej informacje o liczbie sprzedanych toreb w ciągu roku. Ponadto ww. przedsiębiorcy będą składali roczne sprawozdanie do marszałka województwa o liczbie udostępnionych toreb. Następnie marszałkowie województw będą przekazywać zbiorcze dane Ministrowi Środowiska oraz do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

9. Wpływ na rynek pracy

Zmiana ustawy pośrednio wpłynie na producentów, importerów oraz dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia toreb na zakupy z tworzywa sztucznego prawdopodobnie ograniczając zamówienia jednostek handlowych na oferowane przez nich torebki. Z drugiej strony oczekiwany jest wzrost popytu na alternatywne torby do toreb z tworzywa sztucznego, które nie są objęte restrykcjami przedmiotowej ustawy oraz są bardziej przyjazne dla środowiska.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Zaproponowane zmiany pozytywnie wpłyną na środowisko naturalne, ponieważ mniejsze zużycie toreb na zakupy z tworzywa sztucznego to także mniejsza ich liczba trafiająca na składowisko odpadów. Ponadto torebki foliowe ze względu na swoją niewielką masę i stosunkowo dużą powierzchnię często są przenoszone przez wiatr, również z miejsc przeznaczonych na ich składowanie bądź magazynowanie, zanieczyszczając przestrzeń publiczną, w tym zbiorniki wodne zagrażając ekosystemom wodnym. Redukcja zużycia torebek foliowych ograniczy to zjawisko.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana zmiana ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wynika z przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w odniesieniu do zmniejszenia zużycia lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego. Transpozycja tych przepisów do prawodawstwa krajowego ma nastąpić najpóźniej do 27 listopada 2016 r. a wprowadzenie opłaty pobieranej od torebek powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2018 roku. W następstwie tych zmian ma zostać ograniczone zużycie lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja powinna nastąpić w roku 2020, aby sprawdzić, czy wprowadzone opłaty spowodowały zmniejszenie liczby wprowadzonych na rynek lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego. Pierwsze wnioski będzie można sporządzić po około 1,5 roku od wejścia w życie przedmiotowych przepisów, kiedy do Ministerstwa Środowiska przesłane zostaną sprawozdania o ilości wprowadzonych do obrotu lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

1. Raport TNS Polska dla Ministerstwa Środowiska „Polacy o jednorazowych torbach zakupowych”.