



Warszawa, 14 lutego 2019 r.

Pani

**Magda Gosk**

Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami  
Ministerstwo Środowiska



RPW/10017/2019 P

Data:2019-02-18

Szanowna Pani Dyrektor,

w nawiązaniu do spotkania jakie odbyło się 5 lutego 2019 r. w siedzibie Ministerstwa Środowiska z przedstawicielami organizacji pracodawców: Konfederacji Lewiatan i Polskiego Związku Przetwórców Tworzyw Sztucznych w sprawie znowelizowanej ustawy o odpadach ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 1592) o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych ustaw, oraz projektów rozporządzeń wykonawczych do znowelizowanej ustawy o odpadach, przekazuję w załączeniu zwięzłe omówienie sprawy oraz zgodnie z poczynionymi ustaleniami, propozycję zmian ustawy o odpadach.

Z poważaniem,

**Stanowisko w sprawie znowelizowanej ustawy o odpadach ustawą z dnia 20 lipca 2018 r.  
(Dz.U. z 2018 r. poz. 1592) o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych ustaw, oraz projektów  
rozporządzeń wykonawczych do znowelizowanej ustawy o odpadach.**

I.

Ustawodawca dokonując ww. nowelizacji ustawy o odpadach kierował się niewątpliwie słusznymi intencjami, jednak krąg podmiotów i nieograniczony rodzaj odpadów, których objęła nowelizacja został przyjęty – jak się wydaje – co najmniej zbyt pochopnie, co też skutkuje nałożeniem na niektóre grupy posiadaczy odpadów nieuzasadnionych i nadmiernie uciążliwych obowiązków, nieproporcjonalnych do ryzyka jakie wiąże się z prowadzoną przez nich działalnością. Inne bowiem ryzyka stwarzają posiadacze odpadów, dla których samo przyjęcie odpadów wiąże się z uzyskaniem przychodu i którzy mogą nie być, np. ze względów ekonomicznych zainteresowani dalszym postępowaniem z nimi w zgodzie z przepisami i inne posiadacze odpadów, którzy odpady nabywają w celu ich przetworzenia. W pierwszej wymienionej grupie posiadaczy odpadów ryzyko jest zdecydowanie większe z punktu widzenia celu znowelizowanych przepisów, niż w grupie posiadaczy odpadów nabywających odpady w celu ich przetworzenia. W interesie bowiem posiadaczy odpadów, którzy odpady nabywają w celu ich przetworzenia, jest objęcie nabytych odpadów należyłą pieczęcią, w szczególności zabezpieczenie przed ich utratą lub, zniszczeniem, jako że odpady te stanowią surowiec wykorzystywany w produkcji. Co do zasady nie ma tu ryzyka pozbywania się odpadów wbrew prawnym regulacjom dotyczącym gospodarki odpadami.

Przede wszystkim jednak zauważyć należy, że ustawodawca całkowicie pominął w regulacjach kwestię wartości odpadów. Ceny nabycia niektórych odpadów są bowiem wyższe niż proponowane w rozporządzeniu stawki zabezpieczenia. W takiej sytuacji powstaje pytanie o sens wprowadzania w odniesieniu do takich odpadów zabezpieczenia roszczeń i innych obostrzeń wynikających ze znowelizowanej ustawy o odpadach oraz z proponowanych w obecnym brzmieniu projektów rozporządzeń.

Analizując zatem nowe obowiązki nałożone na wszystkich posiadaczy odpadów, bez względu na wartość magazynowanych odpadów lub charakter prowadzonej przez nich gospodarki odpadami, a w szczególności niezbędne działania i koszty związane z wdrożeniem nowych obowiązków oraz ryzyka związane z posiadaniem odpadów przez poszczególne grupy posiadaczy odpadów, uważamy że posiadacze odpadów o znacznej ich wartości nabywczej powinni być wyłączeni z obowiązków nałożonych w ww. nowelizacji, w szczególności obowiązków dotyczących:

- 1) Zabezpieczenia roszczeń i monitoringu wizyjnego – w obu tych przypadkach koszty zabezpieczenia roszczeń są nieuzasadnione, niewspółmierne do ryzyka, jakie niesie za sobą magazynowanie odpadów przez posiadaczy odpadów o znacznej wartości nabywczej,
- 2) Sporządzania operatów p.poż, w szczególności w oparciu o proponowane w projekcie rozporządzenia bardziej restrykcyjne warunki przeciwpożarowe niż znane i stosowane od lat, chodzi tu głównie o szerokość proponowanej drogi pożarowej, która wg standardów wynosi 4 m, a wg projektu rozporządzenia 7 m, narzucenie pozostawienia 5 m odległości z każdej strony drogi, a także 5 m od granicy działki do miejsc magazynowania odpadów oraz wprowadzenie maksymalnej powierzchni sektorów – 400 m<sup>2</sup>, w których mogą być magazynowane odpady –

w tym przypadku, obok nieuzasadnionych kosztów i radykalnego zmniejszenia potencjalnych powierzchni magazynowych należy również zwrócić uwagę na okoliczność, że nie wiadomo jest według jakiego zakresu operaty te należy sporządzić. Przypomnieć należy, że zgodnie ze znowelizowaną ustawą o odpadach rozporządzenie w sprawie wymagań p.poż dla odpadów może wejść w życie najwcześniej 22 sierpnia 2019 r., natomiast nowy wniosek o wydanie zezwolenia na przetworzenie odpadów wraz z zatwierdzonym operatem musi być złożony najpóźniej do 5 września 2019 r.

Mając na uwadze powyższe, proponujemy znowelizowanie ustawy w taki sposób, że do ustawy wprowadzona zostanie regulacja, zgodnie z którą, z ww. obowiązków wyłączeni zostaną posiadacze odpadów, nabywający odpady za cenę netto średnioroczną przewyższającą stawkę przewidzianą dla zabezpieczenia roszczeń, którzy fakt ten udokumentują w odpowiedni sposób, np. za pomocą faktur.

Ewentualnie proponujemy rozważenie udzielenia w ustawie o odpadach zezwolenia dla Ministrów, którzy wydawać będą rozporządzenia wykonawcze do ustawy na określenie grup lub kategorii podmiotów – posiadaczy odpadów, bądź też rodzaju odpadów, w odniesieniu do których możliwe będzie wyłączenie a przynajmniej istotne ograniczenie obowiązków wynikających ze znowelizowanej ustawy i proponowanych projektów rozporządzeń wykonawczych.

## II.

Mając na uwadze powyższe, proponujemy następujące zmiany w ustawie o odpadach:

1) w art. 25 ustawy po ust. 6e (w brzmieniu obowiązującym od 22 lutego 2019 r.) dodaje się ust. 6f w brzmieniu:

*„6f. Przepisy, o których mowa w ust. 6a do 6e nie mają zastosowania do posiadaczy odpadów obowiązanych do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jeżeli cena netto średnioroczna nabycia odpadu jest wyższa niż wysokość stawki zabezpieczenia roszczenia dla danej kategorii odpadu, określonej w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 48a ust. 22.”;*

2) postanowienia art. 41 a ust. 8 ustawy otrzymują brzmienie:

*„8. Przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, nie stosuje się w przypadku zezwoleń na zbieranie odpadów, zezwoleń na przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów, które dotyczą:*

- 1) wyłącznie odpadów niepalnych,*
- 2) odpadów nabytych za cenę netto średnioroczną wyższą niż wysokość stawki zabezpieczenia dla danej kategorii odpadu, określonej w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 48a ust. 22.”*
- 3) postanowienia art. 48 a ust. 2 otrzymują brzmienie:

„2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy:

1) odpadów obojętnych,

2) odpadów nabytych za cenę netto średnioroczną wyższą niż wysokość stawki zabezpieczenia dla danej kategorii odpadu, określonej w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 22”.

Jednocześnie proponujemy sankcję dla ewentualnych nieuczciwych lub nierzetelnych posiadaczy odpadów, którzy nie udowodnią faktu przekazania lub przetworzenia nabytych odpadów o znacznej wartości, np. za pomocą faktur lub innych dokumentów. Proponujemy, aby na koniec każdego roku kalendarzowego posiadacze odpadów korzystający z proponowanych przez nas wyłączeń z ustawy składali oświadczenia odnośnie ilości nabytych odpadów o znacznej wartości wraz z ceną netto średnioroczną (lub inną średniookresową) nabycia tych odpadów. W przypadku naruszenia obowiązków z tym związanych, przewidziana zostałaby sankcja w postaci administracyjnej kary pieniężnej, analogiczna jak w przypadku sankcji przewidzianej w art. 194 ust. 4 ustawy o odpadach, a mianowicie sankcji za zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów bez wymaganego zezwolenia.

III.

Informujemy jednocześnie, że nasze opinie odnośnie projektu rozporządzenia w sprawie sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie lub zbieranie odpadów przekazane zostaną bezpośrednio do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z właściwością.

IV.

Wskazujemy jednocześnie, że wyrażamy gotowość do zaangażowania się w proces legislacyjny w granicach prawem przewidzianych, w szczególności poprzez opiniowanie założeń i projektów aktów prawnych w zakresie praw i interesów reprezentowanych przez nas organizacji pracodawców.

**Konfederacja Lewiatan,**